

ส่วนที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทและอำนาจหน้าที่มีอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตนเอง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตน ส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม งานด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

อย่างไรก็ดี แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทและอำนาจหน้าที่เพิ่มมากขึ้น แต่ส่วนใหญ่ยังมีทรัพยากรจำกัด ทั้งทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล มีความโปร่งใส และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ท้องถิ่นของตน **แผนพัฒนา** จึงเป็นเครื่องมือ ที่สำคัญประการหนึ่ง ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้เป็นกรอบการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางเอาไว้ และสามารถตอบสนองต่อการทำงาน เพื่อพัฒนาท้องถิ่น และสามารถบ่งชี้ความสำเร็จของการพัฒนาได้ด้วย

ความสำคัญของการวางแผน มี 5 ประการ คือ

- (1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- (2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ ๆ เข้ามาในองค์กร
- (3) ทำให้การดำเนินงานขององค์กรบรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา
- (4) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน
- (5) ทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน

ดังนั้น การวางแผนจึงก่อให้เกิดประโยชน์ดังนี้คือ ทำให้การดำเนินงานบรรลุจุดหมาย เป็นการประหยัด ลดความไม่แน่นอน ใช้เป็นเกณฑ์ในการควบคุมส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรม

นอกจากนี้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 หมวด 6 กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดแนวทางวิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา โดยคณะกรรมการดังกล่าวจะดำเนินการติดตามและประเมินผลเอง หรือผู้บริหารท้องถิ่นอาจมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการภายใต้ข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดที่คณะกรรมการ ฯ กำหนดก็ได้ และให้คณะกรรมการ ฯ รายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาและเสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน อย่างน้อยปีละสองครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

1.2 ความหมายของการติดตามและประเมินผล

การติดตาม (Monitoring) หมายถึง กิจกรรมที่ทำเพื่อแสดงให้เห็นว่าเกิดอะไรขึ้นในภาคปฏิบัติด้วยการติดตามและบันทึกผลการปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายและเป้าหมายซึ่งกำหนดไว้ในแผนงาน การติดตามผลสามารถเตือนถึงแนวโน้มที่ไม่ต้องการได้ล่วงหน้า ซึ่งทำให้เห็นความจำเป็นในการดำเนินการแก้ไข

การประเมินผล (Evaluation) หมายถึง การวิเคราะห์ผลที่ได้จากการติดตามผลมาระยะหนึ่ง เพื่อประเมินว่าความเปลี่ยนแปลง (ซึ่งเป็นผลจากการปฏิบัติ) ที่เกิดขึ้น เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนหรือไม่ ผลการประเมินอาจยืนยันว่า การเปลี่ยนแปลงเป็นไปในทิศทางเดียวกับที่กำหนดไว้ในแผน หรืออาจแสดงถึงความล่าช้าหรือผลกระทบข้างเคียง ซึ่งควรแก่การทบทวน

การติดตามและประเมินผล จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับผู้บริหารที่จะได้ทราบถึงผลการปฏิบัติงานในช่วงเวลาที่ผ่านมา ซึ่งผลจากการติดตามและประเมินผล ตลอดจนข้อเสนอแนะที่ได้จะเป็นแนวทางที่ผู้บริหารจะนำไปปรับปรุงการบริหารงานในอนาคตได้เป็นอย่างดี

1.3 ความสำคัญของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

การติดตาม ถือว่าเป็นเครื่องมือที่จำเป็นในการปรับปรุงประสิทธิภาพของโครงการที่ดำเนินการอยู่ หากไม่มีระบบติดตามของโครงการแล้วย่อมส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานให้ลุ่ลวงค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ กลุ่มเป้าหมายหลักของโครงการไม่ได้ประโยชน์หรือได้รับน้อยกว่าที่ควรจะเป็น เกิดปัญหาในการควบคุมคุณภาพ หากโครงการมีระบบติดตามที่ดีแล้ว จะก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้ต้นทุน (cost-effective)

การประเมินผล เป็นสิ่งหนึ่งที่จำเป็นสำหรับการดำเนินการเช่นเดียวกับการติดตาม เพราะผลที่ได้จากการประเมินจะใช้ในการปรับปรุง แก้ไข การขยายขอบเขต หรือการยุติการดำเนินการซึ่งขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ของการประเมิน อีกทั้งการติดตามและการประเมินผลยังเป็นการตรวจสอบดูว่ามีความสอดคล้องกับการใช้ทรัพยากร (งบประมาณ) เพียงใด ซึ่งผลที่ได้จากการติดตามและประเมินผลถือเป็นข้อมูลย้อนกลับที่สามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงและการตัดสินใจต่อไป

1.4 วัตถุประสงค์

- 1.4.1 เพื่อติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ว่าสามารถนำไปปฏิบัติได้เพียงใด
- 1.4.2 เพื่อนำผลที่ได้จากการติดตามประเมินแผนพัฒนามาปรับปรุงการวางแผนพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 1.4.3 เพื่อนำผลที่ได้จากการติดตามประเมินผลแผนพัฒนารายงานให้ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนได้รับทราบ

1.5 ขอบเขตการประเมิน

การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาในครั้งนี้ เป็นการติดตามประเมินผลจากเอกสารแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(พ.ศ.2561-2564) และเอกสารการงบประมาณ (2561) ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งเป็นการติดตามประเมินผลว่าโครงการต่างๆที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี(2561-2564) สามารถนำไปปฏิบัติได้มากน้อยเพียงใด นอกจากนี้ ยังได้ประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานในภาพรวม โดยได้จัดทำแบบสอบถามความพึงพอใจของประชาชน ในหมู่บ้านต่างๆ คือ

หมู่ที่ 1	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
หมู่ที่ 2	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
หมู่ที่ 3	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
หมู่ที่ 4	จำนวน 10 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 5 คน
หมู่ที่ 5	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
หมู่ที่ 6	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
หมู่ที่ 7	จำนวน 20 ชุด	ประชาชนตอบแบบสอบถาม	จำนวน 10 คน
			รวมทั้งสิ้น จำนวน 65 ชุด

1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1.6.1 ทำให้ทราบถึงความก้าวหน้าของแผนพัฒนาที่สามารถนำไปปฏิบัติได้มากน้อยเพียงใด
- 1.6.2 สามารถนำผลการติดตามประเมินที่ได้มาปรับปรุงการวางแผนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- 1.6.3 สามารถติดตามตรวจสอบได้ว่าผลการพัฒนาในระยะที่ผ่านมาสามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้ตามเป้าหมายที่วางไว้หรือไม่เพียงใด

1.7 คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายได้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ข้อ 28 จึงแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ประกอบด้วย

(1) นายโหยบ เดวาลัย	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(2) นายวีระศักดิ์ หมีดโส๊ะ	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(3) นายอับดุลเลาะ เสีนสมมาตร	สมาชิกสภาฯ	กรรมการ
(4) นายแหม อัสนี	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(5) นายอำสอด บन्हลี	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
(6) นายชัยชนะ แก้มมณี	ผู้แทนหน่วยงาน	กรรมการ
(7) นายอัมพร เอียดนุช	ผู้แทนหน่วยงาน	กรรมการ
(8) นายธนาญ ศรีอำภรณ์	ปลัด อบต.เกาะสาหร่าย	กรรมการ
(9) นางสาวอุไรวรรณ โกบปุเลา	หัวหน้าสำนักปลัด	กรรมการ
(10) นายสัน โกบปุเลา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
(11) นายยะ แซะอาหล่า	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผน
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น และคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พร้อมทั้งประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบในที่เปิดเผยภายในสิบห้าวันนับแต่วันรายงานผลและเสนอความเห็นดังกล่าวและต้องปิดประกาศไว้เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยอย่างน้อยปีละสองครั้งภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี
4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายได้มีการประชุมเพื่อกำหนดแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผล โดยพิจารณาให้ใช้คู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1.8 วิธีการติดตามและประเมินผล

1.8.1 การติดตาม (Monitoring) เป็นการติดตามเพื่อให้ทราบว่าหน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปถึงระยะใด และเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนการดำเนินงานประจำปีหรือไม่หรือมีปัญหาข้อขัดข้องประการใดที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนดไว้ โดยให้ทุกหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาเป็น 4 ไตรมาส ดังนี้

- ไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม 2560 - ธันวาคม 2560)
- ไตรมาสที่ 2 (มกราคม 2561 - มีนาคม 2561)
- ไตรมาสที่ 3 (เมษายน 2561 - มิถุนายน 2561)
- ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม 2561 - กันยายน 2561)

1.8.2 การประเมินผล (Evaluation) โดยแบ่งการประเมินเป็น 2 ระดับ ได้แก่

1.8.2.1 การประเมินผลการดำเนินงานตามโครงการ โดยพิจารณาจากความสำเร็จในการดำเนินงานและการใช้งบประมาณในแต่ละโครงการ สำหรับโครงการที่เป็นการจัดการอบรม/ศึกษาดูงานได้มีการประเมินผลความสำเร็จของเป้าหมายเชิงคุณภาพที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น สี่ปี โดยหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการทำการสำรวจความคิดเห็นของผู้เข้ารับการอบรม/ศึกษาดูงาน ที่มีต่อการดำเนินการในภาพรวมของโครงการ และรายงานต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาพัฒนา/ปรับปรุงการดำเนินงานโครงการนั้น ๆ ต่อไป

1.8.2.2 การประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยพิจารณาจากความสำเร็จในการดำเนินงานโครงการ และการเบิกจ่ายงบประมาณที่ใช้จริงของโครงการที่ได้รับงบประมาณในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา เมื่อสิ้นสุดงวดที่ 4 เพื่อเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์ความสำเร็จของยุทธศาสตร์การพัฒนาแต่ละด้าน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น และนำเสนอเป็นข้อมูลต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

1.9 แบบรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

1. **แบบที่ 1** การประเมินการจัดการทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง แบบที่ 1 เป็นแบบช่วยกำกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของท้องถิ่นโดยตนเองโดยจะทำการประเมินและรายงานทุก ๆ ครั้ง หลังจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีแล้ว

2. **แบบที่ 2** แบบติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

3. **แบบที่ 3/1** เป็นแบบประเมินตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อใช้ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด และมีกำหนดเวลาในการรายงานปีละ 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคมของทุกปี โดยใช้แบบที่ 3/2 และแบบที่ 3/3 เป็นข้อมูลประกอบการประเมิน

1.10 ระยะเวลาในการติดตามประเมินผล

1.10.1 การติดตามและประเมินผลความสำเร็จของโครงการ

- **ระดับหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการ** โดยผู้บังคับบัญชาในแต่ละหน่วยงานจะติดตามผลการดำเนินงานเป็นระยะตามความเหมาะสมของโครงการแต่ละประเภท และผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องประเมินผลโครงการเมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแต่ละโครงการ

- **ระดับองค์กร** สำนักงานปลัด งานนโยบายและแผนจะรวบรวมผลการติดตามและประเมินผลจากทุกหน่วยงานเป็นภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ทุกหน่วยงานรายงานผลเป็นงวด เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการฯ และเมื่อสิ้นสุดงวดที่ 3 จึงนำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์และจัดทำเป็นรายงานการติดตามและประเมินผลประจำปีเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเพื่อเสนอต่อผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศให้ประชาชนทราบต่อไป

1.10.2 **การติดตามประเมินความสำเร็จของตามยุทธศาสตร์การพัฒนา** คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาจะดำเนินการประเมินผลปีละ 2 ครั้ง ก่อนที่จะจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีครั้งต่อไป เพื่อให้เห็นว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาด้านใดที่ประสบความสำเร็จเป็นไปตามจุดมุ่งหมายการพัฒนาที่กำหนดไว้ หรือมีปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่ประสบความสำเร็จ หรือมียุทธศาสตร์ด้านใดที่ควรปรับเปลี่ยนแนวทางหรือโครงการพัฒนาใหม่ให้เหมาะสมและสอดคล้อง เพื่อนำเสนอต่อคณะผู้บริหารเป็นข้อมูลในการจัดลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนามาก่อนที่จะจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีครั้งต่อไป

.....

ส่วนที่ 2

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้กำหนดแนวทางในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) โดยพิจารณาความสอดคล้องของโครงการพัฒนากับนโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ที่ได้แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับโครงการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ต่างๆ เพื่อจัดทำเป็นรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมของความสำเร็จ ในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาในยุทธศาสตร์ต่างๆ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

ในส่วนที่ 2 นี้ จึงเป็นการสรุปนโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) และการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อให้เห็นภาพรวมของทิศทางการพัฒนาที่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้กำหนดไว้และนำมาใช้เป็นกรอบในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานต่อไป

2.1 วิสัยทัศน์ในการพัฒนาท้องถิ่น

**“ตำบลน่าอยู่ คุณภาพชีวิตที่ดี ส่งเสริมให้มีการศึกษา ยึดมั่นหลักศาสนา
รักษาวัฒนธรรม นำพาเศรษฐกิจพอเพียง
เมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ เขตอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ”**

2.2 พันธกิจการพัฒนาท้องถิ่น

1. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของท้องถิ่น ให้มีมาตรฐาน และเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
2. พัฒนา และปรับปรุงภูมิทัศน์ในพื้นที่ เพื่อให้เป็นสถานที่พักผ่อน หย่อนใจ และเป็นแหล่งท่องเที่ยวของชุมชน
3. ส่งเสริม และสนับสนุนการพัฒนาอาชีพสำหรับประชาชนที่สอดคล้องกับเศรษฐกิจพอเพียง และเพิ่มประสิทธิภาพของกลุ่มอาชีพให้พึ่งตนเองได้
4. พัฒนาคูณภาพชีวิตของประชาชนในตำบล ให้อยู่ดีมีสุข และมีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์
5. สนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชน และประชาชนในท้องถิ่นได้รับความปลอดภัยและในชีวิตและทรัพย์สิน
6. ส่งเสริม สนับสนุนการปฏิบัติตามหลักคำสอนของศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี ที่ดี และภูมิปัญญาของท้องถิ่น
7. ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาคูณภาพการศึกษา เพื่อยกระดับมาตรฐานการศึกษาเรียนรู้ของคนในท้องถิ่น
8. ส่งเสริม สนับสนุนการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น
9. พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กร ให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

2.3 จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

1. ประชาชนได้รับบริการระบบสาธารณสุขอุปโภค และสาธารณสุขการอย่างเชื่อมโยง ครอบคลุมและทั่วถึงทุกหมู่บ้าน เช่น การคมนาคม และน้ำเพื่อการอุปโภค และบริโภค
2. สภาพพื้นที่และแหล่งท่องเที่ยวในตำบล มีความสะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย โดยการร่วมกันดูแล และรักษาความสะอาดของคนในหมู่บ้าน/ชุมชน
3. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีรายได้พอเพียง โดยยึดหลักแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิต เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว
4. ประชาชนอาศัยอยู่ร่วมกันในหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างมีความสุข และมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
5. ภาคประชาชนมีความเข้มแข็ง มีความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ และมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
6. ประชาชนในตำบล ดำเนินชีวิตอย่างคุณธรรม ยึดมั่นในหลักคำสอนของศาสนา และรักษาเอกลักษณ์ทางศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีที่ดีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอย่างมั่นคง
7. ประชาชนในตำบล เห็นความสำคัญของการศึกษา มีความรู้ ความเข้าใจ และสามารถร่วมกันวางแผนพัฒนาท้องถิ่น
8. ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ มีความสมบูรณ์ สามารถร่วมกันบริหารจัดการ เพื่อให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างทั่วถึง และมีความยั่งยืน
9. ผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรของท้องถิ่น และประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ และมีจิตสำนึกรับผิดชอบร่วมกัน สามารถพัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและตอบสนองปัญหาและความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

2.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการส่งเสริมการท่องเที่ยว
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และความสงบเรียบร้อย
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการองค์กร

2.5 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวนทั้งสิ้น 44,000,000 บาท โดยแยกเป็นงบประมาณรายจ่ายประเภทต่าง ๆ ดังนี้

ตารางที่ 1 แสดงการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแต่ละประเภทตามหมวดรายจ่าย

หมวดรายจ่าย	งบประมาณ ปี 2561	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณรายจ่าย
1. งบกลาง	6,994,000.00	15.90
2. งบบุคลากร	11,277,420.00	25.63
3. งบดำเนินงาน	17,964,580.00	40.83
4. งบลงทุน	5,202,000.00	11.82
5. งบเงินอุดหนุน	2,562,000.00	5.82
รวม	44,000,000.00	100

หน่วยงานต่างๆ ในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้นำงบประมาณ จำนวน 44,000,000.00 บาท ซึ่งได้รับจัดสรรนี้ ไปใช้ในการดำเนินงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบ ทั้งในส่วนที่เป็นงานบริการที่มีลักษณะเป็นงานประจำและการดำเนินกิจกรรมที่กำหนดไว้ตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ เพื่อตอบสนองนโยบายของผู้บริหาร องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ทั้ง 7 ด้าน

ตารางที่ 2 การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนา (แยกตามยุทธศาสตร์)

ยุทธศาสตร์การพัฒนา	จำนวน งบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรร	คิดเป็นร้อยละของ งบประมาณ โครงการทั้งหมด
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	3,335,000.-	53.00
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและการส่งเสริมการท่องเที่ยว	110,000.-	2.00
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	510,000.-	8.00
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และความสงบเรียบร้อย	359,000.-	6.00
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	1,093,700.-	18.00
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	60,000.-	1.00
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการองค์กร	745,000.-	12.00
รวมทั้งสิ้น	6,212,700.-	100

ซึ่งในตารางที่ 2 จะเป็นการแสดงข้อมูลการจัดสรรงบประมาณเฉพาะที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาต่าง ๆ ในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้เห็นภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับนโยบายของผู้บริหารและการจัดลำดับความสำคัญของการพัฒนาในช่วงสี่ปี (พ.ศ.2561 – 2564) ตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.2561 – 2564) ดังที่ได้กล่าวข้างต้น

ส่วนที่ 3

กรอบแนวคิดในการประเมิน

การติดตามประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย ในครั้งนี้มีแนวคิด ทฤษฎี เอกสาร และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องที่ใช้เป็นกรอบแนวคิดในการ ประเมินดังนี้

1. หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น
2. การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546
4. การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
5. กรอบแนวคิดในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

3.1 หลักการและแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น

3.1.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

การปกครองท้องถิ่นในรูปของการปกครองตนเอง (Local Self Government) นั้นได้มี นักวิชาการให้ความหมายไว้หลายท่านด้วยกัน เช่น มอนตากู (Montagu. 1984 : 547) ให้ความหมายของการ ปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่นหมายถึง การปกครองที่ผู้บริหารของหน่วยการปกครองท้องถิ่นมา จากการเลือกตั้งโดยอิสระ มีอำนาจอิสระและมีความรับผิดชอบที่ใช้ได้โดยปลอดจากการควบคุมจากหน่วย บริหารราชการจากส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค แต่ยังคงอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยอำนาจสูงสุด ของประเทศ มิใช่ รัฐอิสระ ร็อบสัน (Robson. 1953 : 574) ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง หน้ายการปกครองที่รัฐจัดตั้งขึ้นโดยให้มีอำนาจอิสระในการปกครองตนเอง (Autonomy) มีสิทธิ ตามกฎหมาย (Legal Rights) และมีองค์กรที่จำเป็น (Necessary Organization) เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตาม ความมุ่งหมายของท้องถิ่นนั้น ทั้งนี้อำนาจอิสระในการปกครองตนเองดังกล่าว จะต้องไม่กระทบกระเทือนต่อ อำนาจอธิปไตยของรัฐ คลาร์ก (Clarke. 1957:87-89) ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การ ปกครองท้องถิ่นหมายถึง การปกครองระดับรองของประเทศ หรือรัฐ ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับ การให้บริการประชาชนในเขตพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดโดยเฉพาะจัดตั้งและอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐบาลกลาง วิท (Wit. 1967 : 14-21) ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครอง ที่รัฐบาลกลางให้อำนาจ หรือกระจายอำนาจไปให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาล กลาง เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีอำนาจในการปกครอง ร่วมกันรับผิดชอบทั้งหมดหรือบางส่วน ในการบริหารท้องถิ่น รัฐบาลท้องถิ่นเป็นรัฐบาลที่มาจากประชาชนในท้องถิ่น มีอำนาจในการตัดสินใจ และ ดำเนินการภายในท้องถิ่นของตน ฮอลโลเวย์ (Holloway. 1951 : 101-103) ให้ความหมายของการ ปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง องค์กรที่มีอาณาเขตแน่นอน มีจำนวนประชากรตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนด มีอำนาจปกครองตนเอง มีการบริหารการคลังของตนเอง และมีสภาท้องถิ่นที่สมาชิกสภา มาจากการเลือกตั้งของประชาชน ประทาน คงฤทธิศึกษากร (2526 : 8) ชูศักดิ์ เทียงตรง (2518 : 11-13) ให้ ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐบาลกลางเปิดโอกาส ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะบางประการ เพื่อชุมชนของตน การที่ท้องถิ่นจะ มีอำนาจหน้าที่และมีความเป็นอิสระในการดำเนินงานมาน้อยเพียงใดนั้น ขึ้นอยู่กับระบบการปกครองท้องถิ่น ที่แต่ละประเทศยึดถือ และ อุทัย หิรัญโต (2523 : 4) ให้ความหมายของการปกครองท้องถิ่นไว้ว่า การ

ปกครองท้องถิ่น หมายถึง การปกครองที่รัฐมอบอำนาจให้หน่วยการปกครองระดับรองของรัฐ หรือกระจายอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครอง และดำเนินการบางอย่าง เพื่อผลประโยชน์ของรัฐ และผลประโยชน์ของท้องถิ่นโดยตรง การบริหารงานท้องถิ่นจะมีองค์การที่ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ซึ่งประชาชนเลือกตั้งมาทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้ มีความอิสระในการบริหารงาน แต่รัฐบาลต้องควบคุมโดยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

จากความหมายของการปกครองท้องถิ่นที่กล่าวมาข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า การปกครองท้องถิ่น หมายถึงการปกครองระดับรองของรัฐ ซึ่งรัฐจัดตั้งขึ้นเพื่อกระจายอำนาจการปกครอง ทั้งทางการเมืองและทางการบริหารให้ประชาชนในท้องถิ่นจัดการปกครองและดำเนินการบางอย่างเพื่อแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของตนเอง โดยมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเอง สามารถกำหนดนโยบายและบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบายหรือความต้องการของตนเองภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศ โดยองค์การที่มาจาก การเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามความมุ่งหมายของท้องถิ่นนั้น ๆ

3.1.2 ลักษณะของการปกครองท้องถิ่น

เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นในรูปของการปกครองตนเอง (Local Government) เป็นการปกครองที่ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น และการมีอำนาจอิสระในการปกครองตนเองภายใต้กฎหมายของรัฐหรือประเทศนั้น ๆ ดังนั้น ลักษณะของการปกครองท้องถิ่นที่สำคัญจึงมีดังนี้ (ประทาน คงฤทธิศึกษากร, 2526 : 8 ; ชูศักดิ์ เทียงตรง, 2518 : 3-4 ; อุทัย หิรัญโต. 2523 : 4, 22-23 ; ชวงค์ ฉายะบุตร. 2539 : 16-18)

3.1.2.1 มีสถานะตามกฎหมาย (Legal Status) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมาย เช่น ประเทศไทยมีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

3.1.2.2 มีพื้นที่และระดับ (Area and Levels) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีพื้นที่การปกครองที่แน่นอนและชัดเจน และควรจะต้องมีการแบ่งระดับการปกครองท้องถิ่นว่ามีกี่ระดับ เช่น ขนาดเล็ก ขนาดกลาง ขนาดใหญ่ เป็นต้น เกณฑ์ที่ใช้ในการกำหนดพื้นที่และระดับของการปกครองท้องถิ่นมีมากมาย เช่น สภาพทางภูมิศาสตร์ ประวัติศาสตร์ ความสำคัญในการปกครองตนเองของประชาชน ประสิทธิภาพในการบริหาร รายได้และความหนาแน่นของประชากร เป็นต้น สำหรับประเทศไทยมีเกณฑ์การจัดตั้งและยกฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่น 3 ประการ คือ รายได้ย้อนหลัง 3 ปี ไม่รวมเงินอุดหนุน จำนวนประชากร และขนาดพื้นที่

3.1.2.3 มีการกระจายอำนาจและหน้าที่ (Devolution of Power and Function) การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการกระจายอำนาจการปกครองไปให้ท้องถิ่น โดยการกำหนดอำนาจและหน้าที่ของหน่วยการปกครองท้องถิ่นไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน ดังนั้น การที่หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะมีอำนาจและหน้าที่ที่มากขึ้นเพียงใดขึ้นอยู่กับนโยบายทางการเมืองการปกครองเป็นสำคัญ

3.1.2.4 มีความเป็นนิติบุคคล (Artificial Person) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องเป็นองค์การนิติบุคคลโดยเอกเทศจากองค์การของรัฐบาลกลาง ทั้งนี้เพื่อการดำเนินงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของตน เพราะหน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีงบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้สิน และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเป็นของตนเอง

3.1.2.5 มีการเลือกตั้ง (Election) การปกครองท้องถิ่นจะต้องมีหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้งโดยประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ กล่าวคือ จะต้องให้สิทธิแก่ประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกตั้งคณะเจ้าหน้าที่ผู้บริหารการปกครองท้องถิ่นทั้งหมดหรือบางส่วน เพื่อแสดงถึงการมีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครองของประชาชน (Political Participation)

3.1.2.6 มีอำนาจอิสระ (Autonomy) หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องไม่อยู่ในสายการบังคับบัญชาของหน่วยงานรัฐบาลกลาง และมีอำนาจอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารงานภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย สามารถกำหนดนโยบาย ออกกฎ ข้อบังคับ เพื่อกำกับควบคุมให้มีการปฏิบัติตามนโยบายหรือความต้องการของท้องถิ่น และสามารถใช้จ่ายเงินของตนเอง ในการปฏิบัติกิจการในขอบเขตของกฎหมายโดยไม่ต้องขออนุมัติจากรัฐบาลกลาง

3.1.2.7 มีงบประมาณของตนเอง หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีอำนาจในการจัดเก็บรายได้ (Revenue) จัดเก็บภาษีตามขอบเขตที่กฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เพื่อให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอที่จะทำนุบำรุงท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้า

3.1.2.8 มีการกำกับดูแลของรัฐ หน่วยการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีฐานะเป็นหน่วยการปกครองระดับรองของรัฐ และอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประชาชนส่วนรวมและความมั่นคงแห่งรัฐ

3.2 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจ จากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกฝ่าย มีกระบวนการที่ยืดหยุ่นและสามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น

การกระจายอำนาจในช่วง 4 ปีแรก (พ.ศ. 2544-2547) จะเป็นช่วงปรับปรุงระบบการบริหารงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค รวมทั้งการพัฒนายุทธศาสตร์ การสร้างความพร้อมเพื่อรับรองการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณและทรัพย์สิน ตลอดจนการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การกระจายอำนาจในช่วงที่ 2 (พ.ศ. 2549-2553) จะเป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน มีการปรับบทบาทของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคประชาชนที่จะเรียนรู้ร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจ มีการปรับกลไกความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการส่วนภูมิภาคอย่างกลมกลืน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อันจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินกิจการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้ดีขึ้น

การกระจายอำนาจในระยะเวลาหลังจากปีที่ 10 (พ.ศ. 2554 เป็นต้นไป) ประชาชนในท้องถิ่นจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ประชาชนจะมีบทบาทในการตัดสินใจ การกำกับดูแลและตรวจสอบ ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเต็มที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการพัฒนาศักยภาพทางด้านการบริหารจัดการ และการคลังท้องถิ่นที่พึ่งตนเองและเป็นอิสระมากขึ้น ราชการส่วนภูมิภาคจะปรับบทบาทจากผู้จัดทำบริการสาธารณะมาเป็นผู้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และกำกับดูแลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่จำเป็นภายใต้ขอบเขตที่ชัดเจน และการปกครองส่วนท้องถิ่นจะเป็นการปกครองตนเองของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง

3.2.1 กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยึดหลักการ 3 ด้าน คือ

3.2.1.1 ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการ การบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังคงรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความเป็นเอกภาพของประเทศ การมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้

3.2.1.2 ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าไปดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาครับผิดชอบในการกิจมหาภาค และภารกิจที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการได้ โดยกำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านนโยบายและด้านกฎหมายเท่าที่จำเป็น ให้การสนับสนุนด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตามประเมินผล

3.2.1.3 ด้านประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องทำให้ประชาชนท้องถิ่นได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐาน มีความโปร่งใส

3.2.2 ขอบเขตการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐจะกระจายอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ อำนาจการตัดสินใจ อำนาจการบริหารจัดการ ทรัพยากรการเงินการคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่าง ๆ สร้างความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐจะดำเนินการปรับบทบาทของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค ปรับโครงสร้างภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง พัฒนาโครงสร้างและกลไกเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจ รวมทั้งสร้างระบบการติดตามตรวจสอบ กำกับดูแล และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

3.2.3 การถ่ายโอนภารกิจ

3.2.3.1 ลักษณะภารกิจที่ต้องถ่ายโอนในช่วง 4 ปีแรก ประกอบด้วย

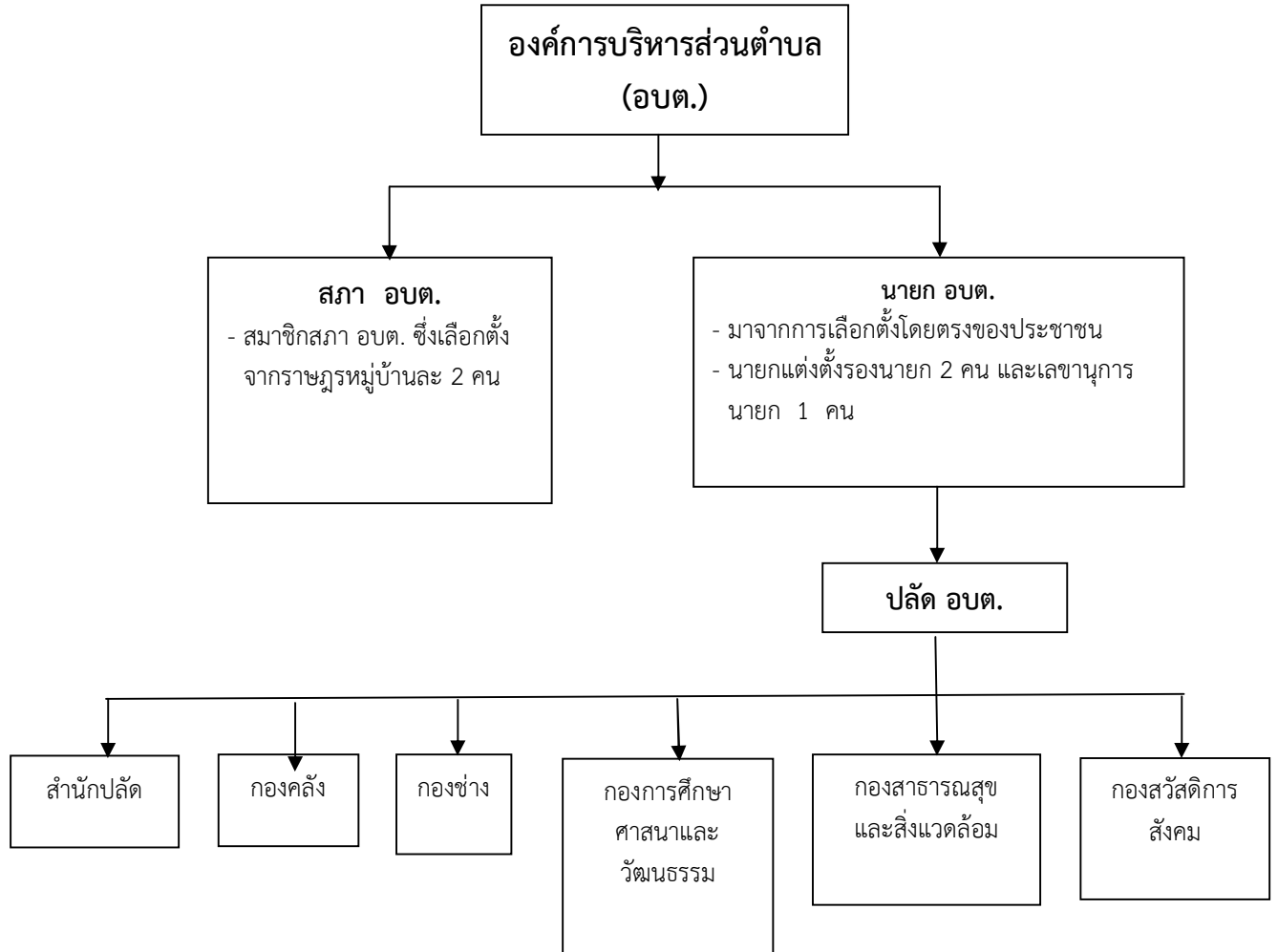
- 1) ภารกิจที่ซ้ำซ้อน
- 2) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) ภารกิจที่รัฐจัดทำในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีผลกระทบเกิดขึ้นกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นด้วย
- 4) ภารกิจตามนโยบายรัฐบาล

3.2.3.2 ลักษณะภารกิจที่ต้องถ่ายโอนในช่วง 10 ปี ประกอบด้วย

ภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 4 ปี ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่พร้อม ให้ขยายเวลาเตรียมความพร้อมได้ภายใน 10 ปี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำแผนเตรียมความพร้อม โดยความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท พิจารณาจากรายได้ บุคลากร จำนวนประชากร ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน คุณภาพการให้บริการและประสบการณ์ทางการบริหาร และโอกาสในการพัฒนาศักยภาพ

3.3 องค์การบริหารส่วนตำบล

โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 เป็น ดังนี้

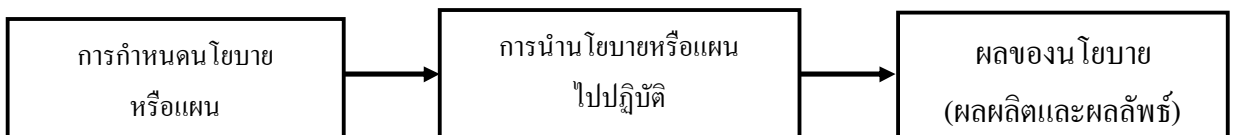


ภาพประกอบโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

3.3.1 การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากที่กล่าวมาข้างต้นแล้วว่า การปกครองท้องถิ่นเป็นการปกครองระดับรองของรัฐ ซึ่งรัฐจัดตั้งขึ้นเพื่อกระจายอำนาจการปกครองทั้งทางการเมืองและทางการบริหารให้ประชาชนในท้องถิ่น จัดการปกครองและดำเนินการบางอย่างเพื่อแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของตนเองภายใต้ขอบเขตของกฎหมายว่าด้วยอำนาจสูงสุดของประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความเป็นอิสระในการปกครองตนเอง สามารถกำหนดนโยบายและบริหารงานให้เป็นไปตามนโยบายหรือความต้องการของตนเอง โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ตามความมุ่งหมายของท้องถิ่นนั้น ๆ ดังนั้น ภารกิจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้แก่ การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นภายใต้ขอบเขตที่ กฎหมายกำหนด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทยซึ่งมีขอบเขตการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามที่กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทกำหนด และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 บัญญัติไว้ โดยปกติจะเรียกภารกิจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า “การพัฒนาท้องถิ่น”

จากหลักการปกครองท้องถิ่นที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นว่าการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นมีความเจริญก้าวหน้ามีฐานะเศรษฐกิจที่ดี มีความเป็นอยู่ที่ดีและสะดวกสบาย แต่เนื่องจากปัญหาและความต้องการของแต่ละท้องถิ่นมีความแตกต่างกัน ดังนั้น การแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของแต่ละท้องถิ่นจึงมีความแตกต่างกันออกไปตามปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นนั้น ๆ ปัญหาและความต้องการของท้องถิ่นหนึ่งอาจจะไม่ใช่ปัญหาและความต้องการของอีกท้องถิ่นหนึ่งก็ได้ เมื่อเป็นเช่นนี้ ท้องถิ่นใดมีปัญหาและความต้องการด้านใด ก็จะทำให้ความสำคัญและมุ่งเน้นที่จะแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการด้านนั้น ๆ เป็นหลัก ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของท้องถิ่นไม่ว่าด้านใดก็ตาม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะที่เป็นองค์การสาธารณะ (Public Organization) (Bresnick. 1982 : 6-7 ; พิทยา บวรวัฒนา 2541 : 1) จะมีบทบาทเป็นตัวแสดงนโยบายเจ้าของเรื่อง (Focal Policy Actor) ซึ่งมีขั้นตอนการปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ตามกระบวนการนโยบายสาธารณะ (Public Policy Process) (Milward. 1982 : 457 – 478 ; พิทยา บวรวัฒนา. 2541 : 207 – 217) กล่าวคือ จะเริ่มจากการกำหนดนโยบายหรือแผนก่อน จากนั้นนำนโยบายหรือแผนที่กำหนดขึ้นไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จ จนได้รับผลงาน (outputs) ผลลัพธ์ (outcomes) ออกมา เมื่อเป็นเช่นนี้ ภารกิจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงหมายถึงการดำเนินการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ และผลของแผนพัฒนาท้องถิ่น (ผลผลิตและผลลัพธ์) ดังภาพประกอบนี้



ภาพประกอบ 5 การปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
(สุวรรณ พินตานนท์ 2545 : 29)

การบริหารงานเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีขั้นตอน ดังนี้

3.3.1.1 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.3.1.2 การพัฒนาแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ ประกอบด้วย

- (1) การจัดทำงบประมาณ
- (2) การจัดเก็บภาษีและจัดหารายได้
- (3) การพัสดุ
- (4) การเงินและการบัญชี
- (5) การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.4 แนวความคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 เป็นต้นมา บทบาท อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอย่างมาก รัฐธรรมนูญ ฉบับปัจจุบันให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน และความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้มีองค์กรรับผิดชอบ ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มมากขึ้น และ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาท อำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยไม่ใช่มีเพียงการมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชน ในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ได้ขยายบทบาท หน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบ การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 30(4) และแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 5.2 กำหนดให้รัฐจะต้องจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ทั้งหมดของรัฐภายในปี 2544 และไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ทั้งหมดของรัฐภายในปี พ.ศ. 2549 จึงมีความจำเป็นในการใช้ทรัพยากรรายได้ ทั้งที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดสรร ที่มีอยู่จำกัด ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และมีความโปร่งใสมากที่สุด การวางแผนถือเป็นกลไกที่สำคัญ ประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุเป้าหมายดังกล่าวได้โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านี้ให้คุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุมติดตาม วัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผนงานโครงการนั้น จะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบ ทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาคม

ความหมายของการวางแผน

การวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงาน ให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนา เปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันกับอนาคต เป็นการคาดการณ์ในสิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น ฉะนั้นการวางแผนจึงเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณา กำหนดแนวทางปฏิบัติงาน มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจ

การวางแผนจึงเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ ฉะนั้นจึงกล่าวได้ว่า “ การวางแผนคือความพยายามที่เป็นระบบ (Systematic attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคต เพื่อให้องค์กรบรรลุผลที่ปรารถนา ”

ความสำคัญของการวางแผน

- 1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางการจัดการให้ผู้วางแผนมีสายตากว้างไกล มองเหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตที่อาจเกิดขึ้น เช่นการเปลี่ยนแปลงทางด้านเทคโนโลยี ปัญหา ความต้องการของประชาชนในสังคมนั้น ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจกระทบต่อการบรรลุเป้าหมาย ขององค์กร ดังนั้น องค์กรจึงต้องมีการเตรียมตัวและเผชิญกับสิ่งที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากความผันผวนของสิ่งแวดล้อมอันได้แก่ สภาพทางเศรษฐกิจ สังคมการเมือง เป็นต้น
- 2) ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ ๆ เข้ามาในองค์กร ทั้งนี้ปรัชญาของการวางแผน ยืดถือและยอมรับการเปลี่ยนแปลง ไม่มีสิ่งใดอยู่อย่างนิรันดรจึงทำให้มีการยอมรับแนวความคิดเชิงระบบ (System approach) เข้ามาใช้ในองค์กรยุคปัจจุบัน
- 3) ทำให้การดำเนินงานขององค์กรบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนา ทั้งนี้เพราะการวางแผน เป็นงานที่ต้องกระทำเป็นจุดเริ่มแรก ของทุกฝ่ายในองค์กร ทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกันการดำเนินงาน เป็นไป ด้วยความมั่นคงและมีความเจริญเติบโต
- 4) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อน เพราะการวางแผนทำให้เห็นภาพรวมของ องค์กรที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์กร ให้มีความเหมาะสม กับลักษณะของงานมากยิ่งขึ้น เป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้ความซ้ำซ้อนกัน
- 5) ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงาน เนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำที่อาศัยทฤษฎี หลักการ และงานวิจัยต่างๆ (a rational approach) มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทาง ปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคต อย่างเหมาะสมกับสภาพองค์กรที่ดำเนินอยู่ กล่าวโดยสรุปว่า ไม่มี องค์กรใดที่ประสบความสำเร็จได้ โดยปราศจากการวางแผน ดังนั้น การวางแผนจึงเป็นภารกิจ อันดับแรก ที่มีความสำคัญของการบริหารจัดการที่ดี

ประโยชน์ของการวางแผน

การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

- 1) บรรลุจุดมุ่งหมาย การวางแผนทุกครั้งจะมีจุดมุ่งหมายปลายทาง เพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมายที่ กำหนดไว้ การกำหนดจุดมุ่งหมายจึงเป็นงานขั้นแรกของการวางแผน ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความแจ่มชัด ก็จะช่วยให้การบริหารแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่าง สะดวกและเกิดผลดี

- 2) ประหยัด การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานในฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดระเบียบในงานต่าง ๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่านับว่าเป็นการลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร
- 3) ลดความไม่แน่นอน การวางแผนลดความไม่แน่นอนในอนาคตลง เพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ในอนาคตการวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็นผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทางพิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว
- 4) เป็นเกณฑ์ในการควบคุม การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่การควบคุมขึ้น ทั้งนี้เพราะการวางแผนและการควบคุม เป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออก เป็นกิจกรรมที่ดำเนินคู่กัน อาศัยซึ่งกันและกัน กล่าวคือถ้าไม่มีการวางแผน ก็ไม่มีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม
- 5) ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมและการสร้างสรรค์ การวางแผนเป็นพื้นฐานการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่จะช่วยให้เกิดแนวความคิดใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์ทั้งนี้เนื่องจาก ในขณะที่ฝ่ายจัดการมีการวางแผนกันนั้น เป็นการระดมปัญญาของคณะผู้ทำงานด้านการวางแผนทำให้เกิดความคิดใหม่ ๆ และความคิดสร้างสรรค์ นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กร และยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคตระหว่างผู้บริหาร
- 6) พัฒนาแรงจูงใจ ระบบวางแผนที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจของผู้บริหาร และยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มคนงานด้วยเพราะเขารู้อย่างชัดเจนว่าองค์การคาดหวังอะไรจากเขาบ้าง นอกจากนี้ การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับผู้บริหารในอนาคต
- 7) พัฒนาการแข่งขัน การวางแผนที่มีประสิทธิภาพทำให้องค์กรมีการแข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผนหรือที่มีการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบข่ายการทำงาน เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุงสิ่งต่างๆ ให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
- 8) ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี การวางแผนได้สร้างความมั่นใจในเรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่างๆ ที่วางเอาไว้มุ่งไปที่จุดหมายเดียวกันมีการจัดประสานงานในฝ่ายต่างๆ ขององค์กรเพื่อลดความซ้ำซ้อนในงานแต่ละฝ่ายของในองค์กร

ข้อจำกัดในการวางแผน

อย่างไรก็ตามการวางแผนบางครั้งอาจประสบกับความล้มเหลว หรือขาดประสิทธิภาพขึ้นได้ซึ่งสาเหตุมาจาก

- 1) การขาดข้อมูลที่เชื่อถือได้ ข้อมูลเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในกระบวนการวางแผน เพราะถ้าหากขาดข้อมูลที่เชื่อถือได้จะทำให้การวางแผนเกิดความผิดพลาดได้
- 2) การวางแผนเป็นกระบวนการมองไปข้างหน้า ผู้วางแผนจะต้องเป็นบุคคลที่มีความคิดริเริ่ม มีความกระตือรือร้นจะได้สามารถมองหามาตรการประเมินและติดตาม แผนที่วางไว้ได้อย่างเหมาะสมและเข้าใจการดำเนินงานตามแผนได้อย่างถูกต้อง

- 3) การวางแผนเป็นกระบวนการที่ต้องใช้เวลาและสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย การวางแผนทำให้การปฏิบัติการบางกรณีล่าช้าออกไป แต่ถ้าหากไม่ใช้เวลาและงบประมาณอย่างเพียงพอก็อาจจะทำให้แผนนั้นขาดประสิทธิภาพ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง
- 4) การดำเนินการภายในองค์กรที่เข้มงวดเกินไปในเรื่องต่างๆ จะเป็นอุปสรรคในการนำความคิดริเริ่มและแนวความคิดใหม่ ๆ เข้ามาสู่องค์กร ฉะนั้นผู้วางแผนจำเป็นต้องมีการยืดหยุ่นการดำเนินการในบางกรณีบ้าง ซึ่งจะนำผลดีมาสู่องค์กร
- 5) การต่อต้านการเปลี่ยนแปลง เป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่เป็นข้อจำกัดในการวางแผนบางครั้งเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในองค์กรธุรกิจต่าง ๆ ทั่วโลกเป็นผลกระทบอย่างต่อเนื่องมาจากความผันผวนทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ฉะนั้นผู้วางแผนไม่สามารถยอมรับเรื่องราวต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้อาจจะนำไปสู่การต่อต้านจากกลุ่มคนในองค์กร และทัศนคติเช่นนี้จะส่งผลกระทบต่อกระบวนการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ
- 6) ประสิทธิภาพในการวางแผนอาจมีข้อจำกัดมาจากปัจจัยภายนอก ที่ไม่สามารถควบคุมได้เพราะปัจจัยภายนอกบางอย่างยากต่อการทำนายและคาดการณ์ เช่นการเกิดสงคราม การควบคุมของรัฐบาล หรือภัยธรรมชาติต่าง ๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผู้วางแผนไม่สามารถควบคุมได้ ก็อาจทำให้การดำเนินงานตามแผนประสบปัญหายุ่งยากได้

หลักการพื้นฐานในการวางแผน

การวางแผนประกอบไปด้วยหลักการพื้นฐาน 4 ประการด้วยกันคือ

1. การวางแผนจะต้องสนับสนุนเป้าหมายและวัตถุประสงค์ขององค์กร (Contribution to Purpose and Objectives) ในการวางแผน ผู้วางแผนจะต้องตระหนักถึงความสำคัญว่าเป้าหมายของแผนทุกแผนที่กำหนดขึ้นนั้นจะต้องเกื้อหนุนและอำนวยความสะดวกให้กับเป้าหมายและวัตถุประสงค์ขององค์กรสัมฤทธิ์ผล หลักการนี้เกิดขึ้นจากธรรมชาติขององค์กรธุรกิจต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อให้วัตถุประสงค์ของกลุ่มบุคคลที่ร่วมกันในองค์กรบรรลุเป้าหมายหรือประสบความสำเร็จได้ด้วยความร่วมมือร่วมใจของสมาชิกอย่างจริงจัง

2. การวางแผนเป่างานอันดับแรกของกระบวนการจัดการ (Primacy of Planning) ซึ่งกระบวนการจัดการประกอบด้วย การวางแผน (Planning) การจัดองค์การ (Organizing) การบริหารงานบุคคล (Staffing) การสั่งการ (Leading) และการควบคุม (Controlling) การวางแผนเป็นงานเริ่มต้นก่อนขั้นตอนอื่น ทั้งนี้เพราะการวางแผนจะเป็นตัวสนับสนุนให้งานด้านอื่น ๆ ดำเนินไปด้วยความสอดคล้อง

3. การวางแผนเป็นหน้าที่ของผู้บริหารทุกคน (Pervasiveness of Plan) การวางแผนเป็นงานของผู้บริหารทุกระดับที่จะต้องทำแล้วแต่ขอบเขตของอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกัน ทั้งนี้เพราะผู้บริหารในระดับที่ต่างกันต่างก็มีความรับผิดชอบควบคุมให้งานที่ตนทำอยู่ให้ประสบความสำเร็จ ฉะนั้นการวางแผนจึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

4. ประสิทธิภาพของแผนงาน (Efficiency of Plans) ในการวางแผนนั้นผู้วางแผนจะต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพของการวางแผน ซึ่งสามารถพิจารณาจากการ บรรลุวัตถุประสงค์ด้วยการลงทุนอย่างประหยัดและคุ้มค่า เช่น ใช้เวลา เงิน เครื่องมือ แรงงาน และการบริหารที่ดีสร้างความพึงพอใจให้แก่สมาชิกในองค์กร

หลักการพื้นฐาน 4 ประการนี้นับว่ามีส่วนสำคัญในการปูพื้นฐานของความคิดในด้านการวางแผนให้องค์กรประสบความสำเร็จก้าวหน้า

ลำดับขั้นในกระบวนการวางแผน (Steps in Planning Process)

การดำเนินงานใด ๆ ก็ตามควรจะมีลำดับขั้นและขั้นตอนทั้งนี้เพื่อให้งานนั้นมีประสิทธิภาพ การวางแผนก็เช่นกันจำเป็นต้องทำต่อเนื่องเป็นกระบวนการลำดับขั้นในการวางแผนประกอบด้วยขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. การกำหนดวัตถุประสงค์ (Setting Objectives) เป็นงานต้นตอแรกที่นักวางแผนจะดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้รู้ทิศทางที่จะก้าวเดินต่อไปข้างหน้า เพราะการวางแผนเป็นเรื่องของอนาคตที่ได้กล่าวมาแล้ว และเป็นพื้นฐานที่จะเป็นแนวทางในการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ในองค์การสิ่งสำคัญที่จะต้องตระหนักในการวางแผนคือแผนที่จะต้องมีชัดเจน ทั้งนี้เพื่อให้สมาชิกในองค์การเกิดความเข้าใจในทิศทางเดียวกันอันจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติงาน และมีการประสานงานกัน

2. พัฒนาข้อตกลงที่เป็นตัวกำหนดขอบเขตในการวางแผน (Developing the Planning Permisses) ผู้วางแผนจะต้องกำหนดข้อตกลงต่าง ๆ ที่จะขอบเขตในการวางแผน เพื่อสามารถคาดการณ์เหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคตได้ถูกต้องใกล้เคียง การกำหนดข้อตกลงเบื้องต้นจะนำมาเป็นพื้นฐานในการวางแผน ขอบเขตและข้อตกลงต่าง ๆ ที่เป็นผลมาจากข้อมูลและปัจจัยภายนอก เช่น การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วด้านเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงทางด้านสังคม เศรษฐกิจและการเมือง ความรู้สึกของประชาชน นอกจากปัจจัยภายนอกแล้ว การวางแผนจะต้องตระหนักถึงข้อมูลและปัจจัยภายในองค์การด้วย จึงจะทำข้อตกลงที่กำหนดขึ้นมาจากข้อมูลรอบด้านอันเป็นผลทำให้ข้อมูลที่นำมาใช้เป็นกรอบในการวางแผนมีความเชื่อถือได้มากขึ้น

3. พิจารณาข้อจำกัดต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในการวางแผน (Reviewing all possible Limitations on Planning) ข้อจำกัดต่าง ๆ มักเกิดขึ้นเสมอในการทำงานใด ๆ ฉะนั้นถ้าผู้วางแผนได้มีการพิจารณาและคำนึงสิ่งเหล่านี้แล้วก็จะสามารถจัดข้อจำกัดต่าง ๆ ให้เหลือน้อยลง สิ่งที่ควรนำมาพิจารณาคาดการณ์ในการวางแผน ได้แก่ ขอบเขต อำนาจหน้าที่ วัสดุอุปกรณ์ สภาพทางการเงิน ตลอดจนบุคลากรต่าง ๆ ในองค์การ เป็นต้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะมีน้ำหนักสำคัญในการกำหนดแผนงานที่จะดำเนินการต่อไป

4. พัฒนาทางเลือก (Developing Alternatives) ในการวางแผนผู้วางแผนควรได้แสวงหาทางเลือกต่าง ๆ ที่จะแนวทางในการดำเนินการตามแผนนั้น เพราะบางครั้งการดำเนินการตามแผนหนึ่ง ๆ ไม่ใช่มีแนวทางปฏิบัติแนวเดียวที่จะบรรลุความสำเร็จของแผนนั้น แต่อาจมีแนวปฏิบัติหลาย ๆ แนวที่สามารถไปถึงวัตถุประสงค์ของแผนนั้นได้เช่นกัน ฉะนั้นผู้วางแผนจำเป็นต้องคิดถึงแนวทางต่าง ๆ หลาย ๆ แนวมากำหนดกิจกรรมในการวางแผน ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการพัฒนาความคิดของผู้วางแผนให้มีความหลากหลายตามข้อมูลต่าง

5. ประเมินทางเลือก (Evaluating the alternatives) การประเมินทางเลือกนี้ต้องการหลังจากได้มีการพัฒนาทางเลือกต่าง ๆ แล้ว ผู้วางแผนจำเป็นต้องศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ของทางเลือกแต่ละแนวประกอบว่าจะเป็นไปได้มากน้อยแค่ไหนที่ทางเลือกเหล่านี้จะทำให้องค์การดำเนินไปได้แล้วจึงตัดสินใจเลือกทางเลือกที่เป็นไปได้สูงสุด (the most feasible alternatives) สิ่งที่เป็นข้อคิดสำหรับผู้วางแผนในการประเมินทางเลือกนั้นก็คือไม่มีวิธีใดที่ให้ผลสูงสุดเพียงวิธีเดียว ฉะนั้นผู้วางแผนควรตัดสินใจเลือกทางเลือกสองแนวทางหรือมากกว่า แล้วนำทางเลือกที่เลือกแล้วมาหลอมรวมกันเพื่อเป็นแผนที่เป็นไปได้มากที่สุด (the most feasible plan) ในการปฏิบัติ

6. เปลี่ยนแปลงแผนสู่การปฏิบัติ (Converting Plans into Actions) ผู้วางแผนต้องทำการเปลี่ยนแปลง

7. แผนสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะออกมาในรูปการกำหนดนโยบาย (Policies) ตารางการทำงาน (schedules) และงบประมาณ (budgets) การเปลี่ยนแปลงในลักษณะที่กล่าวนี้จะช่วยเป็นแนวทางในการดำเนินการปฏิบัติที่ชัดเจนขึ้น

ลักษณะของแผนที่ดี

แผนที่ดีควรมีลักษณะดังนี้

1. แผนควรมีลักษณะชี้เฉพาะมากกว่ามีลักษณะกว้างหรือกล่าวทั่วไป (It should be specific rather than general) การชี้เฉพาะถึงสิ่งใดสิ่งหนึ่ง จะก่อให้เกิดความชัดเจน และโอกาสที่จะเกิดความเข้าใจผิดหรือนำไปใช้ผิดๆ นั้นน้อยมาก ฉะนั้นการจัดทำแผนจะต้องมีลักษณะเฉพาะเพื่อให้การดำเนินงานตามแผนเป็นไปอย่างถูกต้อง ไม่ต้องตีความในลักษณะต่าง ๆ และบางครั้งการตีความนั้น อาจก่อให้เกิดดำเนินการที่ผิดพลาดทางไปก็เป็นได้
๒. แผนควรจำแนกความแตกต่างระหว่างสิ่งที่รู้แล้วและสิ่งที่ยังไม่รู้ให้ชัดเจน (A plan should distinguish between the known and the unknown) ทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นการคาดการณ์ เหตุการณ์ต่าง ๆ ในอนาคต ฉะนั้นการจำแนกความแตกต่างระหว่างสิ่งที่รู้และสิ่งที่ยังไม่รู้ให้เห็นเด่นชัดจะทำให้ผู้ใช้แผนคำนึงถึงและพิจารณาสิ่งที่ยังไม่รู้ให้รอบคอบ
๓. แผนควรมีความเชื่อมโยงอย่างเป็นเหตุเป็นผลและสามารถนำไปปฏิบัติได้ (A plan should be logical and practical) ซึ่งเรื่องนี้นับว่ามีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ที่ผู้วางแผนจะต้องอาศัยการคิดวิเคราะห์ การคิดวิจารณ์เป็นฐานในการพิจารณาข้อมูลต่าง ๆ อย่างมีเหตุผลและตัดสินใจเลือกแนวทางดำเนินการที่สามารถนำไปปฏิบัติได้
๔. แผนจะต้องมีลักษณะยืดหยุ่นและสามารถปรับเปลี่ยนได้ (The plan must be flexible and capable of being modified) แผนที่น่าไปใช้จะต้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ การเปลี่ยนแปลงสามารถเกิดได้ทุกขณะ นอกจากนั้นการดำเนินการต่าง ๆ มักจะมีตัวแปรต่าง ๆ จำนวนมาก ที่มีผลกระทบต่อแผน ฉะนั้นแผนที่ดีจะต้องมีความยืดหยุ่นและปรับให้เข้ากับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
๕. แผนจะต้องได้รับการยอมรับจากกระบวนกรที่เกี่ยวข้อง (The plan must be acceptable to the persons who adopt it and to the persons who are affected) ทั้งนี้เนื่องจากการยอมรับ จะนำมาซึ่งความตั้งใจและความร่วมมือเป็นอย่างดีในการนำแผนไปปฏิบัติ ถ้าแผนที่วางนั้นได้รับการยอมรับ จากผู้เกี่ยวข้องย่อมเป็นผลดีแก่องค์กรเป็นอย่างยิ่ง

ประเภทของการวางแผน

การวางแผนสามารถจำแนกออกเป็นประเภทต่าง ๆ ตามลักษณะแนวคิดพื้นฐานดังนี้

1. จำแนกตามระดับการจัดการ
 - 1.1 การวางแผนกลยุทธ์ (Strategic Planning) เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารระดับสูง (Top management) เป็นการวางแผนในลักษณะการพิจารณาในภาพรวมทั้งหมด (overall planning) ด้วยการกำหนดวัตถุประสงค์อย่างกว้าง ๆ และขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินงาน สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามกำลังของทรัพยากรที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่คาดการณ์ว่าจะมีในอนาคต
 - 1.2 การวางแผนบริหาร (Administrative planning) เป็นหน้าที่และความรับผิดชอบของฝ่ายบริหารระดับกลาง (middle level management) เป็นการวางแผนเพื่อกำหนดกรอบและทิศทางไว้สำหรับแผนปฏิบัติการ (operative plans)
 - 1.3 การวางแผนปฏิบัติการ (operational Planning) เป็นแผนที่ผู้บริหารระดับต้น (lower level manager) นำแผนบริหาร (administrative plans) ไปดำเนินการในภาคปฏิบัติ
2. จำแนกตามลักษณะการปฏิบัติ

- 2.1 การวางแผนดำเนินงาน (Standing Planning) เป็นการวางแผนที่มีลักษณะเป็นถาวรบ่งบอกถึงแนวความคิด หลักการหรือแนวทางปฏิบัติในการทำกิจกรรมที่เกิดขึ้นบ่อย ในองค์กรหรือใช้เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นประจำ แผนชนิดนี้จะรวมไปถึงนโยบาย วิธีปฏิบัติงาน กฎ วิธีการ และมาตรฐาน การวางแผนใช้ประจำมีประโยชน์ต่อผู้บริหารเป็นอย่างยิ่งที่สามารถตรวจสอบการทำงานของพนักงานและสามารถประสานงานระหว่างฝ่ายต่าง ๆ ทำให้การทำงานเป็นไปอย่างมีเอกภาพและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ อย่างไรก็ตามการวางแผนชนิดนี้อาจมีจุดอ่อนบ้าง คือเมื่อสภาพการณ์บางอย่างเปลี่ยนแปลงไป แผนประเภทนี้จำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในลักษณะแผนใช้เฉพาะครั้ง
- 2.2 การวางแผนใช้เฉพาะครั้ง (Ad hoc Singl Planning) เป็นการวางแผนเพื่อปรับและเสริมการวางแผนดำเนินงานประจำทั้งนี้เนื่องจากแผนดำเนินงานประจำไม่อาจตอบสนองความเหมาะสมในสถานการณ์ต่าง ๆ ได้ แผนใช้เฉพาะครั้งจึงเกิดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน เฉพาะสถานการณ์ แผนประเภทนี้ได้แก่ แผนงาน โครงการ งบประมาณ และตารางการทำงาน แผนใช้เฉพาะครั้งมีประโยชน์ต่อองค์กรทำให้ลดความเสี่ยงและเป็นการใช้เพื่อความเหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เกิดขึ้น

3. จำแนกตามระยะเวลา

3.1 การวางแผนระยะยาว (Long-rang Planning) เป็นการวางแผนที่กำหนดระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ 5 ปีขึ้นไป แต่จากการศึกษาของ The American Management Association พบว่าแผนระยะยาวนี้ควรมีระยะ 5 ปี เหมาะสมที่สุดที่จะสามารถคาดการณ์อนาคตได้อย่างมีเหตุผล

3.2 การวางแผนระยะปานกลาง (Medium-range Planning) มีระยะเวลาที่กำหนดไว้ระหว่าง 1 ถึง 3 ปี การวางแผนระยะสั้นเป็นการกำหนดกิจกรรมช่วงสั้น ๆ เพื่อให้วัตถุประสงค์ในแผนระยะยาวประสบความสำเร็จ แผนระยะสั้นจะต้องมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกับแผนระยะยาว องค์กรจึงจะดำเนินการไปถึงจุดมุ่งหมายปลายทางอย่างราบรื่น อย่างไรก็ตามในปัจจุบันการวางแผนตามระยะเวลาไม่ว่าจะเป็นการวางแผนระยะสั้นและระยะยาว อาจไม่ได้กำหนดเวลาที่กล่าวในตอนต้น เพราะสภาพขององค์กรในยุคปัจจุบันต้องมีการเปลี่ยนแปลงให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของประเทศและระหว่างประเทศ

4. จำแนกตามลักษณะคุณค่าการใช้งาน การวางแผนกายภาพ (Physical Planning) เป็นการวางแผนด้านทำเลที่ตั้ง การใช้ประโยชน์ที่ดิน และการจัดหาเครื่องมือต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการพัฒนาในช่วงระยะเวลาต่างๆ

5. การจำแนกตามขอบข่ายลักษณะของแผน แบ่งออกได้ดังนี้

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> วัตถุประสงค์ (Objectives) | <input type="checkbox"/> นโยบาย (Policies) |
| <input type="checkbox"/> วิธีปฏิบัติงาน (Procedures) | <input type="checkbox"/> วิธีการ (Method) |
| <input type="checkbox"/> มาตรฐาน (Standard) | <input type="checkbox"/> งบประมาณ (Budget) |
| <input type="checkbox"/> แผนงาน (Program) | |

3.5 กรอบแนวคิดในการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เนื่องจากการปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติ และผลการดำเนินงานของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ดังนั้น การที่จะพิจารณาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพในการบริหารงานหรือไม่ จึงจำเป็นต้องพิจารณาทั้งระบบตั้งแต่ปัจจัยที่ใช้ในการบริหารงาน(Input) ว่ามีคุณภาพและมีปริมาณที่เพียงพอต่อการบริหารงานหรือไม่ มีกระบวนการบริหารงานในแต่ละขั้นตอน (Processes) เป็นอย่างไร เอื้อหรือสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการปฏิบัติงานตามภารกิจและหน้าที่ เพื่อแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นว่าได้ผลสำเร็จอย่างถูกต้อง สมบูรณ์เพียงใด และมีผลการปฏิบัติงาน (Outputs and Outcomes) เป็นอย่างไร การประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความคล้ายคลึงกับการประเมินความสามารถในการผลิต (Productivity) หรือประสิทธิภาพขององค์กร (organizational Effectiveness) ซึ่งยอมรับแนวทางการวัดเชิงระบบ (System Approach) ว่าเป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถอธิบายความสำเร็จขององค์กรได้ดี จะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสามารถในการบริหารงานจะต้องมีความสามารถในการปฏิบัติงานให้ได้ผลสำเร็จในงานอย่างถูกต้องสมบูรณ์ตามเป้าหมายที่ต้องการ โดยใช้ทรัพยากรหรือปัจจัยการผลิตน้อยที่สุด สร้างความพึงพอใจในผลการปฏิบัติงานและมีประโยชน์ต่อสังคมส่วนรวมมากที่สุด ซึ่งให้ความสำคัญและมุ่งเน้นที่ผลสัมฤทธิ์ ประกอบกับการบริหารราชการในปัจจุบันเป็นการบริหารแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ดังนั้น กรอบแนวคิดในการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในครั้งนี้จึงได้มาจากการบูรณาการทฤษฎีระบบ (System Theory) และหลักการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Results Based Management) โดยเกณฑ์การประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีลักษณะเป็นพหุเกณฑ์ (Multiple criteria) ที่สอดคล้องกับลักษณะการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 3 มิติ คือ

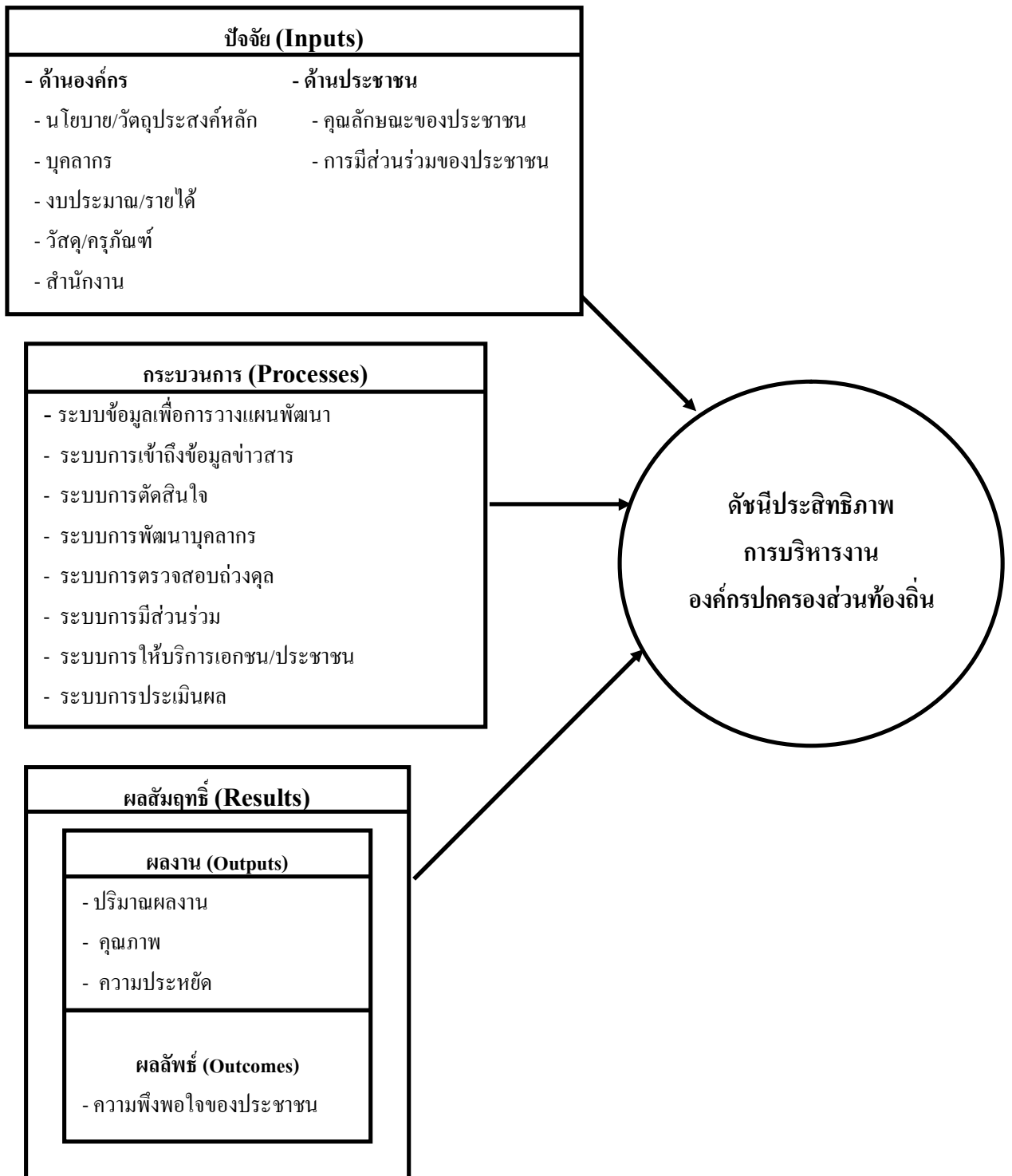
3.5.1 ปัจจัย (Inputs) หมายถึงทรัพยากรที่ใช้ในการผลิต การให้บริการ หรือการปฏิบัติงาน ได้แก่ ปัจจัยด้านองค์การ ประกอบด้วย นโยบาย/วัตถุประสงค์หลัก บุคลากร งบประมาณ/รายได้ วัสดุ/ครุภัณฑ์ และสำนักงาน ปัจจัยด้านประชาชน ประกอบด้วยคุณลักษณะของประชาชนและการมีส่วนร่วมของประชาชน

3.5.2 กระบวนการ (Processes) หมายถึง นำปัจจัยทั้งหลายมาผ่านกระบวนการทำงานที่มีการบริหารจัดการที่ดี(Good Governance) เพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มตามมาตรฐานคุณภาพที่กำหนดไว้ ได้แก่ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผนการพัฒนา ระบบการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ระบบการตัดสินใจ ระบบการพัฒนาบุคลากร ระบบการตรวจสอบถ่วงดุลระบบการมีส่วนร่วมระบบการให้บริการประชาชน/เอกชนและระบบประเมินผล

3.5.3 ผลสัมฤทธิ์ (Results) หมายถึงผลที่ได้จากการดำเนินงาน ซึ่งประกอบไปด้วย

2.5.3.1 ผลงาน (Outputs) หมายถึง ผลงานหรือบริการที่จัดทำขึ้นโดยผ่านกระบวนการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะต้องมีปริมาณคุณภาพตรงตามที่กำหนดไว้และมีความประหยัด

2.5.3.2 ผลลัพธ์ (Outcomes) หมายถึง ผลกระทบที่เกิดจากผลงานหรือบริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนผู้รับบริการ ซึ่งได้แก่ ความพึงพอใจของประชาชนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ภาพประกอบแนวคิดในการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการพิจารณาสภาพปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิยามของประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรอบแนวคิดในการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถกำหนดตัวบ่งชี้ประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ ดังนี้

ด้านปัจจัย (Inputs)

ด้านองค์กร

1. นโยบายและวัตถุประสงค์หลัก
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) การปิดประกาศนโยบายของคณะผู้บริหารให้บุคลากรท้องถิ่นและประชาชนทราบ
 - (2) การแถลงนโยบายฯ ต่อสภา
2. บุคลากร
ตัวบ่งชี้ ได้แก่ ความพอเพียงของอัตรากำลัง (อัตราส่วนระหว่างจำนวนอัตรากำลังที่ปฏิบัติงานจริง กับจำนวนอัตรากำลังตามโครงสร้างแผนอัตรากำลัง)
3. งบประมาณ/รายได้
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) ความพอเพียงของรายได้ (อัตราส่วนระหว่างรายได้ กับรายจ่าย)
 - (2) ความสามารถในการพึ่งตนเองด้านรายได้ขององค์กร (อัตราส่วนระหว่างรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุน กับรายได้จากเงินอุดหนุน)
 - (3) ศักยภาพในการพัฒนาขององค์กร (อัตราส่วนระหว่างเงินสะสมกับหนี้สินรวม)
4. วัสดุ/ครุภัณฑ์
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) สภาพของวัสดุ/ครุภัณฑ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน
 - (2) ความเหมาะสมของวัสดุ/ครุภัณฑ์สำหรับการใช้งานในปัจจุบัน
 - (3) ความพอเพียงของวัสดุ/ครุภัณฑ์ต่อการใช้งาน
5. สำนักงาน
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) สภาพของสำนักงานสำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน
 - (2) ความเหมาะสมของสำนักงานสำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน
 - (3) ความเพียงพอของสำนักงานต่อการใช้งาน
6. การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผน
 - (2) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมสังเกตการณ์การประชุม
 - (3) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดซื้อจัดจ้าง
 - (4) การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

(5) การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ด้านประชาชน

1. คุณลักษณะของประชาชนในท้องถิ่น
ตัวบ่งชี้ ได้แก่ ความสนใจของประชาชนที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) ร้อยละของประชาชนที่มาใช้สิทธิ์เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
 - (2) ประชาชนให้ความสำคัญต่อการจัดทำประชาคมท้องถิ่น

ด้านกระบวนการบริหารงาน (Processes)

กระบวนการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

1. ระบบข้อมูลเพื่อการวางแผนพัฒนา
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) ความครอบคลุมของข้อมูล
 - (2) ความถูกต้องของข้อมูล
 - (3) ความทันสมัยของข้อมูล
 - (4) ความน่าเชื่อถือของข้อมูล
2. ระบบการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) จำนวนช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (2) ความรวดเร็วในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 - (3) จำนวนช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชน
 - (4) ความรวดเร็วในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้แก่ประชาชน
 - (5) จำนวนช่องทางในการติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานภายนอก
 - (6) มีระบบการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน
 - (7)
3. ระบบการตัดสินใจ
ตัวบ่งชี้ ได้แก่ มีระบบการตัดสินใจแบบมีส่วนร่วม
4. ระบบการพัฒนาบุคลากร
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของบุคลากรท้องถิ่น
 - (2) การสนับสนุนให้บุคลากรเข้ารับการศึกษ/อบรมเพื่อพัฒนาตนเอง
5. ระบบการตรวจสอบถ่วงดุล
ตัวบ่งชี้ ได้แก่
 - (1) จำนวนเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการปิดประกาศหรือประชาสัมพันธ์เผยแพร่
 - (2) การตรวจสอบผลการดำเนินงานของฝ่ายบริหารโดยฝ่ายสภาท้องถิ่น
 - (3) มีระบบการควบคุมภายใน

6. ระบบการมีส่วนร่วม

ตัวบ่งชี้ ได้แก่

- (1) มีการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในเรื่องเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (2) จำนวนกิจกรรมที่ประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- (3) มีการให้การสนับสนุนกิจกรรมของประชาชน

7. ระบบการให้บริการเอกชน/ประชาชน

ตัวบ่งชี้ ได้แก่

- (1) ความรวดเร็ว
- (2) ความทั่วถึง
- (3) ความเสมอภาค
- (4) ความเป็นธรรม
- (5) ความพร้อมในการให้บริการ เช่น การให้บริการช่วงพักรับประทานอาหารกลางวัน การให้บริการนอกเวลาราชการหรือในวันหยุดราชการ

8. ระบบการประเมินผล

ตัวบ่งชี้ ได้แก่

- (1) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี
- (2) การแถลงผลการดำเนินงานต่อสภาท้องถิ่น

ด้านผลสัมฤทธิ์ (Results)

1. ผลงาน (Outputs) ของโครงการเกี่ยวกับถนน แหล่งน้ำ สะพาน ตลาดสด การศึกษา หรือการสาธารณสุข

ตัวบ่งชี้ ได้แก่

- (1) มีปริมาณหรือเนื้องานตรงตามที่กำหนดไว้
- (2) มีคุณภาพตรงตามที่กำหนดไว้
- (3) มีการประหยัดงบประมาณ

2. ผลลัพธ์ (Outcomes)

ความพึงพอใจของประชาชนต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวบ่งชี้ ได้แก่

- (1) ความพึงพอใจต่อการให้การของพนักงานส่วนท้องถิ่น
- (2) ความพึงพอใจต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (3) ความพึงพอใจต่อผลงาน/บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (4) ความพึงพอใจต่อความสามารถในการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ 4

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ประจำปี 2561

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้ดำเนินการเพื่อติดตามและประเมินผลการพัฒนา ประจำปี 2561 โดยเก็บข้อมูลการดำเนินงานตามโครงการต่างๆ ของทุกส่วนราชการ ทั้งข้อมูลในเชิงปริมาณและเอกสารการรายงานผลการดำเนินงานต่อผู้บริหาร และนำมาสรุปเป็นภาพรวมของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยแบ่งการติดตามและประเมินผลเป็น 2 ส่วน ได้แก่

1. การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. การประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวมและการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

4.1 การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

1) โครงการพัฒนาที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

เนื่องจากกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางให้ท้องถิ่นนำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี มาใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงใช้แผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ. 2561 – 2564) เป็นหลักในการพิจารณา โดยแสดงข้อมูลให้เห็นจำนวนโครงการและงบประมาณที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสี่ปีฯ (โดยเฉพาะโครงการที่มีเป้าหมายในการดำเนินการในปีงบประมาณ 2561) เปรียบเทียบกับจำนวนโครงการและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปี 2561 และแสดงข้อมูลการดำเนินการและการใช้งบประมาณจริง โดยแยกตามแนวทางการพัฒนา และยุทธศาสตร์การพัฒนา อบต.เกาะสาหร่าย ได้ประกาศใช้แผนพัฒนา 4 ปี (พ.ศ.2561-2564) เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2559 โดยได้กำหนดโครงการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนา 4 ปี (พ.ศ.2561-2564) แยกตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

ตารางที่ 3 จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.2561 - 2564)

	ยุทธศาสตร์	2561		2562		2563		2564	
		จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
1.	การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	76	120,085,080	76	120,085,080	76	120,085,080	76	120,085,080
2.	การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	18	56,305,000	18	56,305,000	18	56,305,000	18	56,305,000
3.	การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	35	5,640,000	35	5,640,000	38	5,640,000	38	5,640,000
4.	การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	26	165,250,000	26	165,250,000	26	165,250,000	26	165,250,000
5.	การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	31	9,900,000	31	9,900,000	31	9,900,000	31	9,900,000
6.	การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	14	15,650,000	14	15,650,000	14	15,650,000	14	15,650,000
7.	พัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	20	4,065,000	20	4,065,000	20	4,065,000	20	4,065,000
	รวม	220	376,895,080	220	376,895,080	220	376,895,080	220	376,895,080

ตารางที่ 4 แสดงจำนวนโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561

ผู้บริหาร อบต.เกาะสาหร่าย ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2560 โดยมีโครงการที่บรรจุอยู่ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2561 จำนวน **40** โครงการ และงบประมาณที่อนุมัติในการจัดทำโครงการเพื่อการพัฒนาตำบลเกาะสาหร่าย **6,212,700.-** บาท (ไม่รวมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร) ซึ่งสามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ ได้ดังนี้

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณตามข้อบัญญัติ
ยุทธศาสตร์ที่ 1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	4	3,335,000.-
ยุทธศาสตร์ที่ 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	2	110,000.-
ยุทธศาสตร์ที่ 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	11	510,000.-
ยุทธศาสตร์ที่ 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	3	359,000.-
ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	13	1,093,700.-
ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2	60,000.-
ยุทธศาสตร์ที่ 7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืนสังคมสงบสุข	5	745,000.-
รวม	40	6,212,700.-

จากตารางที่ 3 – 4 แสดงว่า ในแผนพัฒนาสี่ปี (พ.ศ.2561 – 2564) องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้บรรจุโครงการตามยุทธศาสตร์ทั้ง 7 ด้าน ไว้ทั้งสิ้น จำนวน **220** โครงการ โดยประมาณการใช้เงินงบประมาณประจำปี 2561 ไว้ทั้งสิ้น **376,895,080** บาท และในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2561 ตลอดจนเงินอุดหนุนระบุดัตถุประสงค์ โดยได้ตั้งงบประมาณสำหรับโครงการพัฒนา จำนวน **40** โครงการ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น **6,212,700.-** บาท

ตารางที่ 5 รายละเอียดโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลเกาะสาหร่าย มีดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวนงบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 1	(บรรจุในข้อบัญญัติ 4 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	โครงการก่อสร้างท่อ ระบายน้ำ พร้อมบ่อ พัก หมู่ที่ 6		136,000.-	เพื่อก่อสร้างท่อระบายน้ำ ความยาวไม่น้อยกว่า 70 เมตร จำนวนท่อรวมกัน ไม่น้อยกว่า 70 ท่อน พร้อมบ่อพักขนาดความ กว้าง 0.80 เมตร x 0.80 เมตร ลึก 1.20 เมตร หนา 0.10 เมตร หนา 0.10 เมตร	ดำเนินงานตามโครงการ ก่อสร้างท่อระบายน้ำ พร้อม บ่อพัก หมู่ที่ 6
2.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	โครงการจัดซื้อถัง เก็บน้ำ ขนาด 2000 ลิตร จัดซื้อถังเก็บ น้ำไฟเบอร์กลาส ขนาดความจุได้ไม่ น้อยกว่า 2,000 ลิตร จำนวน 20 ถัง		196,000.-	เพื่อให้มีถังเก็บน้ำไฟเบอร์ กลาส ขนาดความจุได้ไม่ น้อยกว่า 2,000 ลิตร จำนวน 20 ถัง เพื่อใช้ ประโยชน์ในการกักเก็บ น้ำเพื่ออุปโภค บริโภค	จัดซื้อถังเก็บน้ำไฟเบอร์กลาส ขนาดความจุได้ไม่น้อยกว่า 2,000 ลิตร จำนวน 20 ถัง
3.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	โครงการติดตั้งชุด เสาไฟฟ้าพลังงาน แสงอาทิตย์		2,953,000.-	เพื่อดำเนินติดตั้งเสาไฟ สว่างพลังงานแสงอาทิตย์ เสา 6 เหลี่ยม สูง 6.00 เมตร 300 วัตต์ แบบกิ่ง เดี่ยว จำนวน 38 จุด เพื่อให้พื้นที่มีแสงสว่าง เพียงพอ	ติดตั้งเสาไฟสว่างพลังงาน แสงอาทิตย์ เสา 6 เหลี่ยม สูง 6.00 เมตร 300 วัตต์ แบบกิ่ง เดี่ยว จำนวน 38 จุด
4.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	โครงการเงินชดเชย ค่างานก่อสร้าง (ค่า K)		50,000.-	เพื่อดำเนินการเป็นการ จ่ายเงินชดเชยค่างาน ก่อสร้าง (ค่า K) ในการ ดำเนินงานโครงการ ก่อสร้างต่างๆ	มีงบประมาณเพื่อดำเนินการ เป็นการจ่ายเงินชดเชยค่างาน ก่อสร้าง (ค่า K) ในงานต่างๆ
	รวมยุทธศาสตร์ที่ 1	4 โครงการ		3,335,000.-		

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 2	(บรรจุในข้อบัญญัติ 2 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและ ส่งเสริมการท่องเที่ยว	โครงการฝึกอบรม และศึกษาดู งานเพื่อการพัฒนาศักยภาพของ กลุ่มอาชีพ		70,000.-	เพื่อพัฒนาศักยภาพกลุ่ม สตรีและกลุ่มต่างๆภายใน ตำบลเกาะสาหร่าย เพื่อ พัฒนาความรู้ ทักษะ และ การสร้างเสริมความเข้มแข็ง ให้กับกลุ่มสตรี และกลุ่ม ต่างๆ	กลุ่มสตรี และกลุ่มอาชีพ ต่างๆ ในพื้นที่ตำบลเกาะ สาหร่าย
2.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านเศรษฐกิจและ ส่งเสริมการท่องเที่ยว	โครงการส่งเสริมการประกอบ อาชีพของประชาชน		40,000.-	เพื่อส่งเสริมการประกอบ อาชีพของคนในชุมชน ให้ คนในชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และเกิดการกระจายรายได้ สู่ชุมชน สร้างคุณภาพชีวิตที่ ดีให้กับประชาชน	ประชาชนในพื้นที่ หมู่ที่ 1 - 7 มีศักยภาพในการ ประกอบอาชีพ มีการ กระจายรายได้
	รวมยุทธศาสตร์ที่ 2	4 โครงการ		110,000.-		

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 3	(บรรจุในข้อบัญญัติ 11 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการเพื่อส่งเสริมสตรี กลุ่มสตรีให้มีความเข้มแข็งและมีกระบวนการในการสร้างเครือข่ายจากภาคประชาชน		50,000.-	เพื่อพัฒนาศักยภาพกลุ่มสตรีและกลุ่มต่างๆภายในตำบลเกาะสาหร่าย เพื่อพัฒนาความรู้ทักษะ และการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มสตรี และกลุ่มต่างๆ	กลุ่มสตรี ในชุมชน กลุ่มเป้าหมาย 80 คน เสริมสร้างเครือข่ายพัฒนาศักยภาพ
2.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพเด็กและเยาวชน		50,000.-	เพื่อส่งเสริมสร้างพลัง และกิจกรรมให้เด็กและเยาวชนให้มีศักยภาพ และเป็นกำลังสำคัญของชุมชน และให้เด็กมีพื้นที่ในการแสดงออกอย่างสร้างสรรค์	เด็กและเยาวชน หมู่ที่ 1 - 7 มีศักยภาพ และมีพลังในการสร้างสรรค์สิ่งดี ๆ ให้กับสังคม
3.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการส่งเสริมและพัฒนาศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนตำบลเกาะสาหร่าย		50,000.-	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนตำบลเกาะสาหร่าย เพื่อเป็นศูนย์กลางและกลไกในการเฝ้าระวัง ป้องกัน แก้ไขปัญหา ให้คำแนะนำและส่งเสริมการเรียนรู้ให้แก่ครอบครัว โดยมีการบริหารจัดการในรูปของครอบครัวในชุมชน	สถาบันครอบครัว ในพื้นที่ หมู่ที่ 4 ครอบครัวในชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถดำรงชีวิตครอบครัวได้อย่างเหมาะสม
4.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการจัดซื้ออุปกรณ์สำหรับเรือกู้ชีพ		30,000.-	เพื่อจัดทำให้มีอุปกรณ์ที่มีมาตรฐาน รองรับการช่วยเหลือกรณีฉุกเฉิน และมีประสิทธิภาพ	อุปกรณ์ในการกู้ชีพ มีความพร้อมใช้งาน การส่งต่อผู้ป่วย กรณีฉุกเฉิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
5.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรคไข้เลือดออก		30,000.-	เพื่อส่งเสริมกิจกรรม และให้ความรู้เชิงปฏิบัติ เพื่อป้องกันและควบคุมโรคไข้เลือดออก	เฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคให้กับประชาชน หมู่ที่ 1-7
6.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	โครงการรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า		30,000.-	เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า	ประชาชนและสัตว์กลุ่มเสี่ยง หมู่ที่ 1-7 ได้รับการป้องกัน

7.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริม คุณภาพชีวิต	โครงการเข้าร่วมการแข่งขัน กีฬาประเภทต่างๆ		50,000.-	เพื่อเข้าร่วมกิจกรรมแข่งขัน กีฬา เพื่อกระชับความสัมพันธ์ และสร้างการบูรณาการทำงาน กับอปท. และหน่วยงานท้องถิ่น อื่นๆ	มีความสัมพันธ์ และสร้าง การบูรณาการทำงาน กับ อปท. และหน่วยงาน ท้องถิ่นอื่นๆ
8.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริม คุณภาพชีวิต	โครงการแข่งขันกีฬาต้าน ยาเสพติด อบต.เกาะสาหร่าย		100,000.-	เพื่อส่งเสริมให้เยาวชน/ ประชาชนใช้เวลาให้เกิด ประโยชน์ โดยใช้การแข่งขัน กีฬาเป็นสื่อรณรงค์ต่อต้านยา เสพติด	ร่วมกันเสริมสร้างการ ต่อต้านยาเสพติดในชุมชน
9.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริม คุณภาพชีวิต	โครงการผู้สูงอายุ		35,000.-	เพื่อส่งเสริมกิจกรรมส่งเสริม ศักยภาพผู้สูงอายุ	จัดกิจกรรมเสริมพลัง และเสริมสร้างคุณภาพ ชีวิตให้กับผู้สูงอายุในพื้นที่ หมู่ที่ 7
10.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริม คุณภาพชีวิต	โครงการส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์		35,000.-	เพื่อส่งเสริมสร้างพลัง และ กิจกรรมให้ผู้ป่วยเอดส์มี คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถใช้ ชีวิตตามปกติ	ผู้ป่วยเอดส์มีคุณภาพชีวิต ที่ดีขึ้น สามารถดูแล ตนเองและสร้างประโยชน์ แก่สังคมได้
11.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริม คุณภาพชีวิต	โครงการส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพผู้สูงอายุ		50,000.-	เพื่อส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	ผู้สูงอายุ มีคุณภาพชีวิตที่ ดีขึ้น
รวมยุทธศาสตร์ที่ 3		11 โครงการ		510,000.-		

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 4	(บรรจุในข้อบัญญัติ 3 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	โครงการฝึกอบรมความปลอดภัยทางทะเล		20,000.-	เพื่อจัดกิจกรรม/โครงการฝึกอบรม ให้ความรู้ และฝึกปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยทางทะเล และการเตรียมความพร้อมในการรักษาความปลอดภัย	มีการฝึกปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยทางทะเล และการเตรียมความพร้อมในการรักษาความปลอดภัย
2.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	โครงการฝึกอบรมและทบทวนสมาชิก อปพร.		40,000.-	อบรมให้ความรู้ ทบทวนการปฏิบัติหน้าที่ของ จนท. อปพร. ความสามารถเพิ่มขึ้น และทบทวนแผนการปฏิบัติงานให้บริการรักษาความสงบในชุมชน	อปพร.ในพื้นที่มีความสามารถเพิ่มขึ้น ทบทวนแผนการปฏิบัติงานให้บริการรักษาความสงบในชุมชน
3.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	โครงการก่อสร้างเขื่อนรูปท่อ หมู่ที่ 1		2,953,000.-	เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างเขื่อนรูปท่อยาวไม่น้อยกว่า 81 เมตร จำนวนท่อรวมกันไม่น้อยกว่า 203 ท่อน ความกว้างฐานล่าง 0.05 เมตร หนา 0.01 เมตร สูง 1.0 เมตร ความกว้างคอนกรีตบน 0.04 เมตร หนา 0.10 เมตร	ก่อสร้างเขื่อนรูปท่อยาวไม่น้อยกว่า 81 เมตร จำนวนท่อรวมกันไม่น้อยกว่า 203 ท่อน ความกว้างฐานล่าง 0.05 เมตร หนา 0.01 เมตร สูง 1.0 เมตร ความกว้างคอนกรีตบน 0.04 เมตร หนา 0.10 ม.
	รวมยุทธศาสตร์ที่ 4	3 โครงการ		359,000.-		

5.ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 5	(บรรจุในข้อบัญญัติ 13 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการจัดงานวันเด็ก แห่งชาติ		100,000.-	เพื่อส่งเสริมกิจกรรมวันเด็ก แห่งชาติ ให้เด็กเกิดการเรียนรู้ คุณธรรม	เด็กในพื้นที่ ได้เข้าร่วม กิจกรรม เพื่อเสริมสร้างการ เรียนรู้
2.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการรายงานติดตาม ผลการจัดการเรียนการ สอนของศูนย์พัฒนาเด็ก เล็กฯ		30,000.-	เพื่อกิจกรรมจัดแสดง และ รายงานติดตามผลการจัดการ เรียนการสอนของศูนย์ฯ จำนวน 2 แห่ง	กิจกรรมจัดแสดง และ รายงานติดตามผลการ จัดการเรียนการสอนของ ศูนย์ฯ ณ ที่ทำการองค์การ บริหารส่วนตำบลเกาะ สาหร่าย
3.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการศึกษาแหล่ง เรียนรู้นอกสถานที่		50,000.-	เพื่อส่งเสริมและพัฒนาส่งเสริม กิจกรรมและเสริมสร้างการเรียนรู้ นอกห้องเรียนให้แก่เด็ก	กิจกรรมการเรียนนอก สถานที่ เปิดโลกทัศน์แห่ง การเรียนรู้
4.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	กิจกรรมจัดแสดงและ รายงาน ติดตามผลการ จัดการเรียนการสอนของ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก		30,000.-	เพื่อกิจกรรมจัดแสดง และ รายงานติดตามผลการจัดการ เรียนการสอนของศูนย์ฯ จำนวน 2 แห่ง	กิจกรรมจัดแสดง และ รายงานติดตามผลการ จัดการเรียนการสอนของ ศูนย์ฯ ณ ที่ทำการองค์การ บริหารส่วนตำบล
5.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายในการ บริหารสถานศึกษาศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กบ้าน ต้นหยงกลิง		201,100.-	เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการ บริหารสถานศึกษาเป็น - ค่าอาหารกลางวัน (27คน*20บาท*280วัน) จำนวน 151,200 บาท - ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาผู้ดูแลเด็ก (2,000บาท*2 คน) จำนวน 4,000 บาท - ค่าจัดการเรียนการสอน (27* 1,700) จำนวน 45,900	ให้การสนับสนุนค่าใช้จ่าย ในการบริหารสถานศึกษา เป็น - ค่าอาหารกลางวัน - ค่าใช้จ่ายในการพัฒนา ผู้ดูแลเด็ก
6.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการสนับสนุน ค่าใช้จ่ายการบริหาร สถานศึกษาศูนย์อบรม เด็กก่อนเกณฑ์ประจำ มัสยิดบ้านเกาะยะระโตด ใหญ่		423,600.-	เพื่อเฝ้าระวังและป้องกันโรคพิษ สุนัขบ้า	ประชาชนและสัตว์กลุ่ม เสี่ยง หมู่ที่ 1-7 ได้รับการ ป้องกัน

7.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการพัฒนา ประสิทธิภาพการ บริหารงานภายในศูนย์ พัฒนาเด็กเล็กฯ		30,000.-	พัฒนาประสิทธิภาพการบริหาร จัดการภายในศูนย์ฯ เช่น การ พัฒนาผู้เรียน ครูผู้ดูแลเด็ก ผู้ช่วย ครูผู้ดูแลเด็ก คณะกรรมการ บริหารศูนย์ฯ	การบริหารจัดการภายใน ศูนย์ฯ เป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ
8.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการพัฒนาศักยภาพ การศึกษาท้องถิ่น		30,000.-	กิจกรรมการเดินทางเพื่อศึกษาดู งานการบริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และการจัดมหกรรมการศึกษา ท้องถิ่น	เดินทางเพื่อศึกษาดูงานการ บริหารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และการจัดมหกรรม การศึกษาท้องถิ่น
9.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้าน ต้นหยงกลิง หมู่ที่ ๓ ตำบลเกาะ สาหร่าย		100,000.-	เพื่อดำเนินการ ปรับปรุงภูมิทัศน์ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านต้นหยง กลิง เพื่อให้มีทัศนียภาพที่ เหมาะสมในการเรียนรู้	ภูมิทัศน์ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก บ้านต้นหยงมีทัศนียภาพที่ เหมาะในการเรียนรู้
10.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการจัดงานประเพณี ลอยเรือ		35,000.-	เพื่อส่งเสริมวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่ออนุรักษ์กิจกรรมประเพณี ลอยเรือ ของชาวเลอุรักละโว้ย	สามารถสืบสานประเพณี ลอยเรือ ของชุมชนชาวเล
11.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการพัฒนาศักยภาพ ผู้นำศาสนาตำบลเกาะ สาหร่าย		50,000.-	เพื่อสร้างความสัมพันธ์ให้กับผู้นำ ศาสนาในท้องถิ่นโดยการออก พบปะเยี่ยมเยียนพื้นที่อื่น	ผู้นำศาสนาในท้องถิ่นโดย การออกพบปะเยี่ยมเยียน พื้นที่อื่น
12.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนาด้าน การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการวันอีดิ้ลอฎฮา		30,000.-	จัดกิจกรรม และอนุรักษ์ วัฒนธรรม และส่งเสริมกิจกรรม ทางศาสนา ในวันอีดิ้ลอฎฮา	ประชาชนในพื้นที่ร่วม กิจกรรมในวัน อีดิ้ลอฎฮา
13.	ยุทธศาสตร์การ พัฒนา การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	โครงการสายสัมพันธ์ใน เดือนรอมฎอน		30,000.-	เพื่อจัดกิจกรรมในเดือนรอมฎอน ร่วมจัดกิจกรรมละศีลอดสัญจร	ร่วมกิจกรรมละศีลอด สัญจร
รวมยุทธศาสตร์ที่ 5		13 โครงการ		1,093,700.-		

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 6	(บรรจุในข้อบัญญัติ 2 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการ อนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	โครงการโครงการ ส่งเสริมการอนุรักษ์ และปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ		30,000.-	เพื่อดำเนินการจัดหาพันธุ์ปลา และจัดกิจกรรมเพื่อการ อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ทางทะเล และชายฝั่ง	เกิดการขยายพันธุ์อนุรักษ์ ทรัพยากร ธรรมชาติทางทะเล และชายฝั่ง
2.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการบริหารจัดการ อนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	โครงการส่งเสริมการมี ส่วนร่วมการจัดการ ด้านขยะมูลฝอยใน ตำบลเกาะสาหร่าย		30,000.-	กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วน ร่วมในการบริหารจัดการขยะ และการคัดแยก และจัดการ ขยะ ในชุมชน	ชุมชนมีการคัดแยกแยก และ จัดการขยะได้อย่างถูกต้อง
	รวมยุทธศาสตร์ที่ 6	2 โครงการ		60,000.-		

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข

	ยุทธศาสตร์	โครงการ	แหล่งที่มา งบประมาณ	จำนวน งบประมาณ	วัตถุประสงค์	ผลผลิต
	ยุทธศาสตร์ที่ 7	(บรรจุในข้อบัญญัติ 2 โครงการ)				
1.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา คุณภาพชีวิตประชาชน ให้เกิดความยั่งยืน สังคม สงบสุข	โครงการจัดเวทีประชาคม หมู่บ้านและตำบล		5,000.-	เพื่อกิจกรรมรับฟัง ความคิดเห็นและ จัดเวที ประชาคม ในการดำเนินการ จัดทำแผน และ ติดตามประเมินผล พื้นที่ หมู่ 1 – 7	กิจกรรมรับฟังความคิดเห็น และจัดเวที ประชาคม ในการ ดำเนินการจัดทำแผน และ ติดตามประเมินผล พื้นที่ หมู่ 1 – 7
2.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา คุณภาพชีวิตประชาชน ให้เกิดความยั่งยืน สังคม สงบสุข	โครงการส่งเสริมและสนับสนุน การจัดทำแผนชุมชน		20,000.-	เพื่อดำเนินการใน การจัดทำแผน ชุมชน และ สนับสนุนส่งเสริม การจัดทำแผน ชุมชน	จัดทำแผนชุมชน และ สนับสนุนส่งเสริมการจัดทำ แผนชุมชน
3.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา คุณภาพชีวิตประชาชน ให้เกิดความยั่งยืน สังคม สงบสุข	โครงการฝึกอบรมและ ทัศนศึกษา ดูงานของบุคลากร ของ อบต.และแกนนำชุมชน		400,000.-	กิจกรรมการศึกษา ดูงานนอกสถานที่ ในพื้นที่ที่เป็นการ ส่งเสริมศักยภาพ บุคลากร และเปิด โลกทัศน์ ในการ ทำงาน เพื่อเป็น ประโยชน์ในการ นำมาปรับใช้ในการ ปฏิบัติงาน	ผู้บริหาร คณะเจ้าหน้าที่ สมาชิกสภา และแกนนำ ชุมชน การศึกษา ดูงานนอกสถานที่ ที่มีการ บริหารจัดการองค์กรที่ดี และ ชุมชน
4.	ยุทธศาสตร์การพัฒนา คุณภาพชีวิตประชาชน ให้เกิดความยั่งยืน สังคม สงบสุข	โครงการจัดเก็บภาษีเคลื่อนที่ ประชาชน		20,000.-	เพื่ออำนวยความสะดวก ให้กับ ประชาชนในการ จัดเก็บภาษี	มีการออกหน่วยบริการเก็บ ภาษีประชาชน ทั่วพื้นที่ หมู่ ที่ 1 - 7
	รวมยุทธศาสตร์ที่ 7	2 โครงการ		60,000.-		

รวมโครงการและงบประมาณทั้งหมด ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑

รวม	ยุทธศาสตร์	โครงการทั้งสิ้น (โครงการ)	งบประมาณทั้งหมด (บาท)	หมายเหตุ
รวม	7	40	6,212,700.-	

4.2 การติดตามประเมินผลโครงการพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาตามแนวทางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้นำเสนอในคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ทุกหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการพัฒนาแยกตามยุทธศาสตร์เป็น 4 งวด ดังนี้

ไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม 2560 - ธันวาคม 2560)

ไตรมาสที่ 2 (มกราคม 2561 - มีนาคม 2561)

ไตรมาสที่ 3 (เมษายน 2561 - มิถุนายน 2561)

ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม 2561 - กันยายน 2561)

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย มีการใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินโครงการตามข้อบัญญัติงบประมาณ โดยได้มีการก่องหน้ผูกพัน/ลงนามในสัญญา รวม - โครงการ จำนวนเงิน - บาท มีการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน - โครงการ จำนวนเงิน - บาท สามารถจำแนกตามยุทธศาสตร์ได้ดังนี้

ตารางที่ 6 แสดงจำนวนโครงการที่มีการก่องหน้ผูกพัน/ลงนามสัญญา และโครงการที่มีการเบิกจ่าย

ยุทธศาสตร์	โครงการ	งบประมาณ
ยุทธศาสตร์ที่ 1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	-	
ยุทธศาสตร์ที่ 7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	-	
รวม	-	

ส่วนที่ 5

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การประเมิน ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (2561-2564) ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาการดำเนินงานตามแผนพัฒนา โดยการเปรียบเทียบ จำนวนโครงการต่าง ๆ ที่ได้บรรลุไว้ในแผนพัฒนา กับโครงการที่ได้ปฏิบัติจริง นอกจากนี้ยังได้จัดทำแบบสอบถาม เพื่อสอบถามความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวม โดยการแจกแบบสอบถามไปยังประชาชนตามหมู่บ้านต่าง ๆ ซึ่งในบทนี้จะนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลในลักษณะของตารางประกอบคำบรรยาย ดังต่อไปนี้

5.1 การประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

ในการประเมินผลความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้ดำเนินการโดยจัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนตามแนวทางในการติดตามประเมินผลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยจัดส่งแบบสอบถามให้ประชาชนจำนวน 4 หมู่บ้านเป็นผู้ตอบ โดยมีกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 100 คน โดยแบ่งการประเมินเป็น 2 ส่วน ได้แก่

1. ประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวม
2. ประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อผลดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายจำแนกตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ผลการประเมิน

แบบที่ 1 การกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำชี้แจง : แบบที่ 1 เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจะทำการประเมินและรายงานทุกๆ ครั้งหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์แล้ว

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย.....

ประเด็นการประเมิน	มีการดำเนินงาน	ไม่มีการดำเนินงาน
ส่วนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น		
1. มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	/	
2. มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	/	
3. มีการจัดประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ	/	
4. มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	/	
5. มีการจัดประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	/	
6. มีคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	/	
ส่วนที่ 2 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
7. มีการรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญของท้องถิ่นมาจัดทำฐานข้อมูล	/	
8. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน	/	
9. มีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น (swot) เพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่น	/	
10. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น	/	
11. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด	/	
12. มีการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	/	
13. มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น	/	
14. มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา	/	
15. มีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด	/	
16. มีการอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์	/	
17. มีการจัดทำบัญชีกลุ่มโครงการในแผนยุทธศาสตร์	/	
18. มีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์	/	
19. มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์หรือไม่	/	

แบบที่ 2 แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (รอบที่ 1)

คำชี้แจง : แบบที่ 2 เป็นแบบติดตามตนเอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี โดยมีกำหนดระยะเวลาในการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานอย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1. ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย.....

2. รายงานผลการดำเนินงานไตรมาสที่

✓ (1) ไตรมาสที่ 1 (ตุลาคม 60-ธันวาคม 60)

✓ (2) ไตรมาสที่ 2 (มกราคม 61-มีนาคม 61)

(3) ไตรมาสที่ 3 (เมษายน 61-มิถุนายน 61)

(4) ไตรมาสที่ 4 (กรกฎาคม 61-กันยายน 61)

ส่วนที่ 2 ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น 4 ปี

3. จำนวนโครงการและงบประมาณตามแผนพัฒนาท้องถิ่น 4 ปี

ยุทธศาสตร์	2561		2562		2563		2564	
	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ	จำนวน	งบประมาณ
1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	76	120,085,080	76	120,085,080	76	120,085,080	76	120,085,080
2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	18	56,305,000	18	56,305,000	18	56,305,000	18	56,305,000
3. การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	35	5,640,000	35	5,640,000	35	5,640,000	35	5,640,000
4. การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	26	165,250,000	26	165,250,000	26	165,250,000	26	165,250,000
5. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	31	9,900,000	31	9,900,000	31	9,900,000	31	9,900,000
6. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	14	15,650,000	14	15,650,000	14	15,650,000	14	15,650,000
7. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	20	4,065,000	20	4,065,000	20	4,065,000	20	4,065,000
รวม	220	376,895,080	220	376,895,080	220	376,895,080	220	376,895,080

4. ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นปี 2561 รอบที่ 1 ระยะเวลา 6 เดือน (ตุลาคม 60 – มีนาคม 61)

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการทั้งหมดในปี 61		จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้ว		จำนวนโครงการอยู่ในระหว่างดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการ		งบประมาณที่ใช้ไปทั้งหมดบาท	จำนวนโครงการทั้งหมดในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ		จำนวนโครงการทั้งหมด	คิดเป็นร้อยละ
1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	4	100%	0	0%	4	100%	4	100%	-	76	5%
2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	2	100%	0	0%	2	100%	2	100%	-	18	11%
3. การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	11	100%	1	9%	10	91%	10	91%	35,000.-	35	29%
4. การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	3	100%	0	0%	4	100%	-	-	-	26	15%
5. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	13	100%	4	30%	9	70%	9	70%	754,700.-	31	41%
6. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	2	100%	1	50%	1	50%	1	50%	30,000.-	14	7%
7. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	5	100%	2	40%	3	60%	3	60%	450,000.-	20	25%
รวม	40	100%	8	20 %	32	80%	32	80%	1,269,700.-	220	4%

จากตาราง ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น แสดงให้เห็นว่า โครงการในแผนดำเนินการของปีงบประมาณ ๒๕๖๑ นั้นมีจำนวนทั้งสิ้น ๔๐ โครงการ โดยในรอบที่ ๑ (ระหว่างเดือนตุลาคม – เดือนมีนาคม) ในการติดตามและประเมินผลแผนขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ปรากฏว่า ได้ดำเนินโครงการไปแล้ว 8 โครงการ จากโครงการทั้งหมด ๔๐ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของโครงการทั้งหมด โดยมีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการหรือยังไม่ได้ดำเนินการอีก ๓๒ โครงการ โดยใช้งบประมาณไปทั้งสิ้น ๑,๒๖๙,๗๐๐.- บาท จากงบประมาณ ๖,๒๐๒,๗๐๐.- บาท

5. การเบิกจ่ายงบประมาณปี 2561 รอบที่ ๑ เดือนตุลาคม - เดือนมีนาคม

ยุทธศาสตร์	งบปกติ		เงินสะสม	รวม	
	จำนวนเงิน		จำนวนเงิน	จำนวนเงิน	ร้อยละ
1. การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	-		-	-	-
2. การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	-		-	-	-
3. การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	35,000.-		-	35,000.-	1%
4. การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	-		-	-	-
5. การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	754,700.-		-	754,700.-	12%
6. การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษทรัพย์ากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	30,000.-		-	30,000.-	1%
7. การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	450,000.-		-	450,000.-	7%
รวมงบประมาณที่จ่ายทั้งสิ้น	1,269,700.-	20 %		1,269,700.-	20 %
งบประมาณที่ได้รับจัดสรรตามข้อบัญญัติ	6,202,700.-	100 %		6,202,700.-	100 %

ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

6. โครงการที่ได้รับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปี 2561

โครงการ	ผลการดำเนินงาน			งบประมาณ	
	ดำเนินการเสร็จแล้ว	อยู่ในระหว่างดำเนินการ	ยังไม่ได้ดำเนินการ	งบประมาณที่ได้รับ	งบประมาณที่เบิกจ่ายไป
- ไม่มี					
รวม					

ส่วนที่ 4 ปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติงาน

๑. การดำเนินการยังขาดการบูรณาการหรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. สภาพพื้นที่ที่เป็นลักษณะพื้นที่เกาะ และมีระยะทางห่างกัน ทำให้ข้อจำกัดเรื่องการเดินทางลงพื้นที่ การอำนวยความสะดวก การคำนวณงบประมาณ และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน อาจมีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง และมีผลต่อการให้บริการเป็นที่ไปอย่างมีอุปสรรค
๓. จำนวนงบประมาณ เมื่อเปรียบเทียบกับโครงการและกิจกรรม ยังถือว่ามีงบประมาณที่น้อยเกินไป ซึ่งอาจทำให้เกิดข้อจำกัดต่างๆ ในการปฏิบัติงานตามโครงการ และเกิดความล่าช้าในการจัดสรรงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น
๔. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอ แต่ละตำแหน่งต้องรับผิดชอบงานในหน้าที่แล้วต้องรับผิดชอบงานอื่นควบคู่ไปด้วย
๕. ขาดบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการดำเนินงาน และความสอดคล้องในการปฏิบัติงานตามระเบียบสั่งการ และข้อท้วงติงต่างๆ ที่ต้องอาศัยความยืดหยุ่นเพื่อการปฏิบัติงานในการตอบสนอง อันเป็นประโยชน์สูงสุดของประชาชน
๖. หน่วยงานไม่ดำเนินการตามแผนงานโครงการ มีการยกเลิก โอน และเปลี่ยนแปลงงบประมาณ
๗. แผนงานโครงการมีจำนวนมาก ซึ่งไม่สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร
๘. ประชาชนบางส่วน ผู้ประกอบการธุรกิจ เจ้าของกิจการ ยังขาดการให้ความร่วมมือในการสนับสนุนโครงการ และกิจกรรมของหน่วยงานท้องถิ่น
๙. ขาดการประชาสัมพันธ์โครงการต่างๆ ให้ประชาชนในท้องถิ่นที่รับรู้ และทำความเข้าใจร่วมกันในการทำงาน และสนับสนุนการทำงาน อย่างบูรณาการ

แบบที่ 3/1 แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์

คำชี้แจง : แบบที่ 3/1 เป็นแบบประเมินตนเองโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ และมีกำหนดระยะเวลาในการรายงานปีละ 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและภายในเดือนตุลาคมของทุกปี (รอบการประเมิน เดือน เมษายน 2561)

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1. ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย.....
2. วัน/เดือน/ปี ที่รายงาน.....10.....เมษายน 2561.....

ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์และโครงการในปี 2561

3. ยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนและจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ	
	จำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผน	จำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ
1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	76	0
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว	18	0
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต	38	1
4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย	26	0
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม	31	4
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	14	1
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคูณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข	20	2
รวม	220	8

ส่วนที่ 3 ผลการดำเนินงาน

4. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม

ประเด็น	พอใจมาก	พอใจ	ไม่พอใจ
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	32 %	58 %	10 %
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	30 %	60 %	10 %
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	28 %	68 %	4 %
4. มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	28 %	59 %	13 %
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	30 %	65 %	5 %
6. การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	28 %	62 %	10 %
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	32 %	58 %	10 %
8. การแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของประชาชน	30 %	62 %	8 %
9. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	33 %	59 %	8 %
ภาพรวม	30.11 %	61.22 %	8.67 %

5. ผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	7.80
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	7.85
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	8.00
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	7.83
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	7.75
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.30
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	8.10
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.40
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.00

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	7.86
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	8.30
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	8.20
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	8.10
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.00
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.12
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	7.90
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.12
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.05

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	7.58
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	8.28
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	8.00
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	7.93
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.36
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.27
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	8.28
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.00
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.12

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	8.26
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	8.50
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	7.84
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	8.00
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.00
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.52
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	7.40
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	7.58
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.01

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	7.96
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	8.20
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	8.12
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	7.96
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.00
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	7.80
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	8.12
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.12
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.03

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	8.36
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	8.10
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	7.96
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	8.00
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.24
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.00
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	7.50
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.36
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	8.07

ยุทธศาสตร์ที่ 7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข

1) ความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ความพึงพอใจ	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ / กิจกรรม	7.28
2) มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ / กิจกรรม	7.18
3) มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ / กิจกรรม	8.00
4) มีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ / กิจกรรมให้ประชาชนทราบ	7.56
5) มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	7.90
6) การดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.14
7) ผลการดำเนินโครงการ / กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	7.96
8) ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ / กิจกรรม	8.00
รวมความพึงพอใจโดยเฉลี่ย	<u>7.75</u>

แบบที่ 3/2 แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายใน
ภาพรวม

คำชี้แจง : แบบที่ 3/2 เป็นแบบสำรวจความพึงพอใจของประชาชน ต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวม โดยกำหนดให้มีการเก็บข้อมูลปีละ 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายนและเดือนตุลาคมของทุกปี (รอบการประเมินเดือนเมษายน 2561)

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

สรุปข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยประชาชนหมู่ที่ 1 - 4
ตำบลเกาะสาหร่าย อำเภอเกาะสาหร่าย จังหวัดสตูล ปีงบประมาณ พ.ศ.2561

ลักษณะของข้อมูล	จำนวน	ร้อยละ
1. เพศ		
ชาย	40	40.00
หญิง	60	60.00
รวม	100	100
2. อายุ		
ต่ำกว่า 20 ปี	5	5.00
20 - 30 ปี	26	26.00
31 - 40 ปี	25	25.00
41 - 50 ปี	29	29.00
51 - 60 ปี	13	13.00
มากกว่า 60 ปี	2	2.00
รวม	100	100
3. การศึกษา		
ประถมศึกษา	54	54.00
มัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า	35	35.00
อนุปริญญาหรือเทียบเท่า	6	6.00
ปริญญาตรี	5	5.00
สูงกว่าปริญญาตรี	-	-
อื่น ๆ	-	-
รวม	100	100
4. อาชีพหลัก		
รับราชการ	1	1.00
เอกชน/รัฐวิสาหกิจ	4	4.00
ค้าขาย ธุรกิจส่วนตัว	15	15.00
รับจ้าง	22	22.00
นักเรียนนักศึกษา	6	6.00
เกษตรกร ทำการประมง	52	52.00
อื่น ๆ (ระบุ)	-	-
รวม	100	100

ส่วนที่ 2 ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

5. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวมมากน้อยเพียงใด

ประเด็น	พอใจมาก	พอใจ	ไม่พอใจ
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	15.00	75.00	10.00
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	11.00	55.00	31.00
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	10.00	62.00	28.00
4. มีรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	3.00	65.00	32.00
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	17.00	55.00	31.00
6. มีการดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.00	70.00	22.00
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	4.00	77.00	19.00
8. การแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของประชาชน	10.00	70.00	20.00
9. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	5.00	81.00	14.00
ภาพรวม	9.30	67.70	23.00

แบบที่ 3/3 แบบประเมินความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

คำชี้แจง : แบบที่ 3/3 เป็นแบบสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในแต่ละยุทธศาสตร์ โดยกำหนดให้มีการเก็บข้อมูลปีละ 2 ครั้ง ภายในเดือนเมษายน และเดือนตุลาคมของทุกปี (รอบการประเมินเดือนเมษายน 2561 ไตรมาสที่ 1,2)

6. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

ประเด็น	คะแนนความพึงพอใจ (เต็ม 10 คะแนน)
1. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการ/กิจกรรม	8.05
2. มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลของโครงการ/กิจกรรม	8.06
3. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นในโครงการ/กิจกรรม	8.08
4. มีรายงานผลการดำเนินงานของโครงการ/กิจกรรมต่อสาธารณะ	8.02
5. มีความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	8.05
6. มีการดำเนินงานเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	8.10
7. ผลการดำเนินโครงการ/กิจกรรมนำไปสู่การแก้ไขปัญหา	8.10
8. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการดำเนินโครงการ/กิจกรรม	8.16
ภาพรวม	8.07

สรุปภาพรวม ของระดับความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการดำเนินการขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลเกาะสาหร่าย

มีผู้ตอบแบบสอบถาม พอใจมาก ร้อยละ 27.00 , พอใจ ร้อยละ 60.00 , ไม่พอใจ ร้อยละ 13.00 ซึ่งจากเกณฑ์ในการพิจารณาตามคู่มือการติดตามประเมินผลฯ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดว่า หากสัดส่วนของประชาชนที่พอใจมาก และพอใจมีมากกว่าร้อยละ 50 แสดงว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย สามารถดำเนินงานได้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งจากผลการประเมินขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายดังกล่าวข้างต้นปรากฏว่า ประชาชนมีความพอใจมาก และพอใจรวมกันอยู่ที่ระดับร้อยละ 87.00 ซึ่งแสดงว่าองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ได้ดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชน

.....

ส่วนที่ 6

บทสรุป ปัญหา อุปสรรคในภาพรวม

ของการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ประจำปี 2561

.....

การประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ ขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึง ผลสัมฤทธิ์ในการนำ โครงการต่าง ๆ ที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา ว่าสามารถดำเนินการได้ ตามแผนที่วางไว้หรือไม่ โดยการสรุป ประเมินผลเปรียบเทียบกับเอกสารแผนพัฒนาสี่ปี (2561 - 2564) ขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย ระหว่างโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนา กับโครงการที่ได้ปฏิบัติจริง นอกจากนี้ ยังได้จัดทำ แบบสอบถามเพื่อประเมินความพึงพอใจของประชาชน ต่อผลการดำเนินงานในภาพรวม และในแต่ละส่วน ยุทธศาสตร์ เพื่อนำผลที่ได้มาปรับปรุงแก้ไขการทำงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่ายให้ดียิ่งขึ้น และสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.1 สรุปผลการประเมิน

จากการที่ได้ศึกษาเอกสารแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ขององค์การบริหารส่วนตำบล เกาะสาหร่าย พบว่า ยุทธศาสตร์และโครงการต่างๆ ที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปีและจำนวนโครงการที่ ได้ปฏิบัติจริงมีผลสรุป ดังนี้

6.1.1 ยุทธศาสตร์และจำนวนโครงการที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาและจำนวนโครงการที่ได้ปฏิบัติ

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 76 โครงการ และที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 0 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจและส่งเสริมการท่องเที่ยว

จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 18 โครงการ และที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 0 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต

จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 38 โครงการ และที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 1 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.50

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน / สังคมและความสงบเรียบร้อย

จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 26 โครงการ และที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 0 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.00

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาทางการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 31 โครงการ และที่ปฏิบัติได้จริง จำนวน 4 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.5

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 14 โครงการ และที่ได้ปฏิบัติจริง จำนวน 1 โครงการ
คิดเป็นร้อยละ 0.5

ยุทธศาสตร์ที่ 7 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชนให้เกิดความยั่งยืน สังคมสงบสุข
จำนวนโครงการที่อยู่ในแผน จำนวน 20 โครงการ และที่ได้ปฏิบัติจริง จำนวน 2 โครงการ
คิดเป็นร้อยละ 1

หากมองภาพรวมทั้งหมด ในแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ในช่วงสองไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ซึ่งมีโครงการที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาทั้งสิ้น จำนวน 220 โครงการ และที่สามารถปฏิบัติได้จริง จำนวนทั้งสิ้น 8 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 4 ของโครงการทั้งหมด ซึ่งเป็นสัดส่วนที่อยู่ในระดับพอใช้ ค่อนข้างไปทางน้อย (ทั้งนี้อาจเป็นเพราะยังอยู่ในช่วงไตรมาสที่ 1 และ 2) แต่นอกจากจะประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานจากการนำโครงการต่างๆ ที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติแล้ว จะต้องตรวจสอบผลการดำเนินงาน จากการสอบถามประชาชนผู้รับบริการด้วยว่า มีความพึงพอใจมากน้อยเพียงใด ดังจะได้สรุปได้ต่อไป

6.1.2 ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวม

1. ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามเป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 60 อายุโดยเฉลี่ยของผู้ตอบแบบสอบถามที่มากที่สุด 41-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 29.00 จักรดับประถมศึกษามากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 54.00 และอาชีพของผู้ตอบแบบสอบถามมากที่สุดคืออาชีพเกษตรกรและทำการประมง ร้อยละ 52.00

2. ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในภาพรวม (แยกตามแต่ละยุทธศาสตร์)

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่ายในแต่ละยุทธศาสตร์ สรุประดับความพึงพอใจ ได้ดังนี้ คือ ระดับ **พอใจมาก** คิดเป็นร้อยละ 9.30 , ระดับ **พอใจ** คิดเป็นร้อยละ 67.70 , ระดับ **ไม่พอใจ** คิดเป็นร้อยละ 23.00

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานดี**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดี ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการองค์กรที่ดี**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8.05 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ทันสมัย**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8.12 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8.01 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยที่น่าอยู่

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านการเมืองการบริหาร**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านการเมืองการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8.03 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาด้านการการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 8.07 คะแนน

ยุทธศาสตร์ที่ 7 การพัฒนาด้านการวางแผน การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

*** ความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานด้านการวางแผนการลงทุน พาณิชยกรรม**

จากผลการสำรวจความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานด้านการวางแผนการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว ขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ซึ่งมีจำนวน 8 ข้อ ๆ ละ 10 คะแนน นำคะแนนมารวมกันแล้วหาค่าเฉลี่ย ปรากฏว่ามีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 7.75 คะแนน

ข้อเสนอแนะ

1. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ควรประชาสัมพันธ์การดำเนินการโครงการ/กิจกรรม ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบอย่างทั่วถึง และมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง
2. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ควรมีการบริหารจัดการให้มีการประชาสัมพันธ์ในหลายรูปแบบ หลายช่องทาง เช่น การประชาสัมพันธ์ผ่านเสียงไร้สาย ผ่านทางผู้นำชุมชน ผู้นำศาสนา จัดทำเอกสาร วารสาร ป้าย ไว้นิต เป็นต้น เพื่อประชาสัมพันธ์การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรม ผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ตลอดจนข่าวสารต่าง ๆ ให้ประชาชนในพื้นที่ทราบอย่างทั่วถึง
3. ให้หน่วยงานต่าง ๆ ขององค์กรดำเนินโครงการ/กิจกรรม ให้เป็นไปตามแผนที่ได้วางไว้ตามปฏิทินการดำเนินงาน และเมื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรมเสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานผล ปัญหาอุปสรรค ให้ผู้บริหารทราบเพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนการดำเนินงานในปีต่อไป
4. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย ควรตระหนักและให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไข ปัญหา ยาเสพติด ตลอดจนการเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่
5. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย และหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ควรมีการบูรณาการกันในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่
6. องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะสาหร่าย นำจำดำเนินการให้มีการดำเนินการทิศทางซึ่งเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ที่ทั้งมีทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่สมบูรณ์ รวมถึงมีวัฒนธรรม การอยู่ร่วมกันของทุกศาสนา อย่างมีความน่าสนใจ และเป็นไปอย่างสมานฉันท์
7. ให้ประชาชน ในชุมชนนั้นต่างมีความรู้สึกภาคภูมิใจ และช่วยรักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น และผสมผสานการใช้ชีวิตในแบบของตนเอง ผ่านการดำเนินกิจกรรม และโครงการที่สนับสนุนไปยังชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บรรณานุกรม

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น . กรุงเทพมหานคร. 2546
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.รายงานผลการประเมินประสิทธิภาพการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร. 2547
- ชูศักดิ์ เทียงตรง. (2518) การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ทิพาวดี เมฆสุวรรณ. (2539) การบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์. กรุงเทพฯ :กราฟิคฟอร์มเมท(ไทยแลนด์)
- ประทาน คงฤทธิศึกษากร. (2526) การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: พีระพัทธนา.
- ปิยะนุช เงินคล้าย. (2540). การสำรวจทัศนคติและความพร้อมของประชาชนต่อการกระจายอำนาจ. กรุงเทพฯ : กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
- ประชัย เปี่ยมสมบูรณ์. (2529). การวิจัยประเมินผล หลักการและกระบวนการ. กรุงเทพฯ: การพิมพ์พระนคร
- พิทยา บวรวัฒนา. (2538). รัฐประศาสนศาสตร์ ทฤษฎีและแนวการศึกษา (ค.ศ.1970-ค.ศ.1980). กรุงเทพฯ :
- โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- พิทยา บวรวัฒนา. (2538). ทฤษฎีองค์การสาธารณะ. กรุงเทพฯ: ศักดิ์โสภณาการพิมพ์.
- ภรณ์ กীরติบุตร. (2529). การประเมินประสิทธิผลองค์กร. กรุงเทพฯ. : โรงพิมพ์โอเดียนสโตร์
- ลีลา สีนานุเคราะห์. (2530). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพฯ.: โรงพิมพ์กรมศาสนา.
- อุทัย หิรัญโต. (2523). การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ. : สำนักพิมพ์โอเดียนสโตร์
